

2025年度 上海海关本级部门决算

目录

第一部分 上海海关本级概况	3
一、部门职责	4
二、机构设置	4
第二部分 2025 年度部门决算表	5
第三部分 2025 年度部门决算情况说明	15
一、收入支出总体情况说明	16
二、收入决算情况说明	16
三、支出决算情况说明	17
四、财政拨款收入支出决算总体情况说明	17
五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明	18
六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明	22
七、政府性基金预算财政拨款收支情况说明	22
八、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说明 ..	22
九、机关运行经费支出说明	24
十、政府采购支出说明	24
十一、国有资产占用情况说明	24
十二、关于 2025 年度绩效评价情况的说明	25
第四部分 名词解释	36
第五部分 附件	42

第一部分 上海海关本级 概况

一、部门职责

上海海关是国家设在上海口岸的进出境监督管理机关，隶属中华人民共和国海关总署。主要任务是：按照《中华人民共和国海关法》和其他有关法律、法规，监管经上海口岸进出境的运输工具、货物、行李物品、邮递物品和其他物品，征收关税和其他税费，查缉走私并编制海关统计和办理其他海关业务。

二、机构设置

上海海关本级现有18个内设处室，包括：办公室、法规处、综合业务处、自贸区和特殊区域发展处、关税处、卫生检验处、动植物检疫处、进出口食品安全处、商品检疫处、口岸监管处、统计分析处、企业管理处、稽查处、财务处、科技处、督察内审处、人事处、教育处；其他机构4个，包括：缉私局、政工办、监察室、离退休干部办公室；以及隶属海关单位3个，包括：海关总署风险防控局（上海）、海关总署税收政管局（上海）、上海海关风险防控分局。

第二部分 2025 年度部门决算表

收入支出决算总表

公开 01 表

部门：中华人民共和国上海海关本级

单位：万元

收入			支出		
项目	行次	决算数	项目	行次	决算数
栏次		1	栏次		2
一、一般公共预算财政拨款收入	1	181,372.29	一、一般公共服务支出	31	173,800.88
二、政府性基金预算财政拨款收入	2	325.00	二、外交支出	32	
三、国有资本经营预算财政拨款收入	3		三、国防支出	33	
四、上级补助收入	4		四、公共安全支出	34	10,806.11
五、事业收入	5		五、教育支出	35	
六、经营收入	6		六、科学技术支出	36	
七、附属单位上缴收入	7		七、文化旅游体育与传媒支出	37	
八、其他收入	8	77,210.75	八、社会保障和就业支出	38	19,678.89
	9		九、卫生健康支出	39	9,382.16
	10		十、节能环保支出	40	
	11		十一、城乡社区支出	41	
	12		十二、农林水支出	42	
	13		十三、交通运输支出	43	
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	44	
	15		十五、商业服务业等支出	45	
	16		十六、金融支出	46	
	17		十七、援助其他地区支出	47	
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	48	
	19		十九、住房保障支出	49	31,854.17
	20		二十、粮油物资储备支出	50	
	21		二十一、国有资本经营预算支出	51	
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	52	
	23		二十三、其他支出	53	980.98
	24		二十四、债务还本支出	54	
	25		二十五、债务付息支出	55	
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	56	
本年收入合计	27	258,908.04	本年支出合计	57	246,503.19
使用非财政拨款结余（含专用结余）	28		结余分配	58	
年初结转和结余	29	39,995.58	年末结转和结余	59	52,400.44
总计	30	298,903.63	总计	60	298,903.63

注：1.本表反映部门本年度的总收支和年末结转结余情况。

2.本套报表金额单位转换时可能存在尾数误差。

收入决算表

公开 02 表

部门：中华人民共和国上海海关本级

单位：万元

项目		本年收入合计	财政拨款收入	上级补助收入	事业收入	经营收入	附属单位上缴收入	其他收入
科目代码	科目名称							
栏次		1	2	3	4	5	6	7
合计		258,908.04	181,697.29					77,210.75
201	一般公共服务支出	184,652.08	110,816.53					73,835.55
20109	海关事务	184,652.08	110,816.53					73,835.55
2010901	行政运行	169,167.90	95,332.35					73,835.55
2010902	一般行政管理事务	2,572.52	2,572.52					
2010905	缉私办案	1,231.30	1,231.30					
2010907	口岸管理	91.44	91.44					
2010908	信息化建设	3,207.00	3,207.00					
2010909	海关关务	5,772.11	5,772.11					
2010910	关税征管	410.00	410.00					
2010911	海关监管	1,062.76	1,062.76					
2010912	检验检疫	1,137.05	1,137.05					
204	公共安全支出	11,017.68	11,017.67					0.01
20410	缉私警察	11,017.68	11,017.67					0.01
2041001	行政运行	7,855.79	7,855.78					0.01
2041006	信息化建设	281.00	281.00					
2041007	缉私业务	2,880.89	2,880.89					
207	文化旅游体育与传媒支出	2,000.00	2,000.00					
20702	文物	2,000.00	2,000.00					
2070204	文物保护	2,000.00	2,000.00					
208	社会保障和就业支出	19,676.96	19,668.32					8.64
20801	人力资源和社会保障管理事务	8.64						8.64
2080113	政府特殊津贴	8.64						8.64
20805	行政事业单位养老支出	19,668.32	19,668.32					
2080501	行政单位离退休	437.99	437.99					
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	10,921.36	10,921.36					
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	8,308.97	8,308.97					
210	卫生健康支出	9,382.16	9,382.16					
21011	行政事业单位医疗	9,382.16	9,382.16					
2101101	行政单位医疗	6,970.91	6,970.91					
2101103	公务员医疗补助	2,300.00	2,300.00					
2101199	其他行政事业单位医疗支出	111.25	111.25					
221	住房保障支出	31,854.17	28,487.61					3,366.56
22102	住房改革支出	31,854.17	28,487.61					3,366.56
2210201	住房公积金	14,939.75	11,704.97					3,234.78
2210203	购房补贴	16,914.42	16,782.64					131.78
229	其他支出	325.00	325.00					
22998	超长期特别国债安排的其他支出	325.00	325.00					
2299899	其他支出	325.00	325.00					

注：本表反映部门本年度取得的各项收入情况

支出决算表

公开 03 表

部门：中华人民共和国上海海关本级

单位：万元

项目		本年支出合计	基本支出	项目支出	上缴上级支出	经营支出	对附属单位补助支出
科目代码	科目名称						
栏次		1	2	3	4	5	6
合计		246,503.19	228,965.22	17,537.97			
201	一般公共服务支出	173,800.88	160,125.20	13,675.68			
20109	海关事务	173,800.88	160,125.20	13,675.68			
2010901	行政运行	160,125.20	160,125.20				
2010902	一般行政管理事务	570.65		570.65			
2010905	缉私办案	1,150.10		1,150.10			
2010907	口岸管理	87.83		87.83			
2010908	信息化建设	3,202.08		3,202.08			
2010909	海关关务	6,097.43		6,097.43			
2010910	关税征管	399.57		399.57			
2010911	海关监管	1,060.45		1,060.45			
2010912	检验检疫	1,107.57		1,107.57			
204	公共安全支出	10,806.11	7,933.43	2,872.68			
20410	缉私警察	10,806.11	7,933.43	2,872.68			
2041001	行政运行	7,933.43	7,933.43				
2041006	信息化建设	285.58		285.58			
2041007	缉私业务	2,587.09		2,587.09			
208	社会保障和就业支出	19,678.89	19,670.25	8.64			
20801	人力资源和社会保障管理事务	8.64		8.64			
2080113	政府特殊津贴	8.64		8.64			
20805	行政事业单位养老支出	19,670.25	19,670.25				
2080501	行政单位离退休	439.92	439.92				
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	10,921.36	10,921.36				
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	8,308.97	8,308.97				
210	卫生健康支出	9,382.16	9,382.16				
21011	行政事业单位医疗	9,382.16	9,382.16				
2101101	行政单位医疗	6,970.91	6,970.91				
2101103	公务员医疗补助	2,300.00	2,300.00				
2101199	其他行政事业单位医疗支出	111.25	111.25				
221	住房保障支出	31,854.17	31,854.17				
22102	住房改革支出	31,854.17	31,854.17				
2210201	住房公积金	14,939.75	14,939.75				
2210203	购房补贴	16,914.42	16,914.42				
229	其他支出	980.98		980.98			
22998	超长期特别国债安排的其他支出	980.98		980.98			
2299899	其他支出	980.98		980.98			

注：本表反映部门本年度各项支出情况。

财政拨款收入支出决算总表

公开 04 表

部门：中华人民共和国上海海关本级

单位：万元

收入			支出					
项目	行次	金额	项目	行次	合计	一般公共预算财政拨款	政府性基金预算财政拨款	国有资本经营预算财政拨款
栏次		1	栏次		2	3	4	5
一、一般公共预算财政拨款	1	181,372.29	一、一般公共服务支出	33	109,078.48	109,078.48		
二、政府性基金预算财政拨款	2	325.00	二、外交支出	34				
三、国有资本经营预算财政拨款	3		三、国防支出	35				
	4		四、公共安全支出	36	10,805.80	10,805.80		
	5		五、教育支出	37				
	6		六、科学技术支出	38				
	7		七、文化旅游体育与传媒支出	39				
	8		八、社会保障和就业支出	40	19,670.25	19,670.25		
	9		九、卫生健康支出	41	9,382.16	9,382.16		
	10		十、节能环保支出	42				
	11		十一、城乡社区支出	43				
	12		十二、农林水支出	44				
	13		十三、交通运输支出	45				
	14		十四、资源勘探工业信息等支出	46				
	15		十五、商业服务业等支出	47				
	16		十六、金融支出	48				
	17		十七、援助其他地区支出	49				
	18		十八、自然资源海洋气象等支出	50				
	19		十九、住房保障支出	51	28,487.61	28,487.61		
	20		二十、粮油物资储备支出	52				
	21		二十一、国有资本经营预算支出	53				
	22		二十二、灾害防治及应急管理支出	54				
	23		二十三、其他支出	55	980.98		980.98	
	24		二十四、债务还本支出	56				
	25		二十五、债务付息支出	57				
	26		二十六、抗疫特别国债安排的支出	58				
本年收入合计	27	181,697.29	本年支出合计	59	178,405.28	177,424.30	980.98	
年初财政拨款结转和结余	28	2,947.47	年末财政拨款结转和结余	60	6,239.47	6,134.26	105.21	
一般公共预算财政拨款	29	2,186.27		61				
政府性基金预算财政拨款	30	761.20		62				
国有资本经营预算财政拨款	31			63				
总计	32	184,644.76	总计	64	184,644.76	183,558.56	1,086.20	

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款、政府性基金预算财政拨款和国有资本经营预算财政拨款的总支支和年末结转结余情况。

一般公共预算财政拨款支出决算表

公开 05 表

单位：万元

部门：中华人民共和国上海海关本级

项目		本年支出		
科目代码	科目名称	小计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计		177,424.30	160,921.05	16,503.25
201	一般公共服务支出	109,078.48	95,447.91	13,630.57
20109	海关事务	109,078.48	95,447.91	13,630.57
2010901	行政运行	95,447.91	95,447.91	
2010902	一般行政管理事务	570.65		570.65
2010905	缉私办案	1,150.10		1,150.10
2010907	口岸管理	87.83		87.83
2010908	信息化建设	3,202.08		3,202.08
2010909	海关关务	6,052.33		6,052.33
2010910	关税征管	399.57		399.57
2010911	海关监管	1,060.45		1,060.45
2010912	检验检疫	1,107.57		1,107.57
204	公共安全支出	10,805.80	7,933.12	2,872.68
20410	缉私警察	10,805.80	7,933.12	2,872.68
2041001	行政运行	7,933.12	7,933.12	
2041006	信息化建设	285.58		285.58
2041007	缉私业务	2,587.09		2,587.09
208	社会保障和就业支出	19,670.25	19,670.25	
20805	行政事业单位养老支出	19,670.25	19,670.25	
2080501	行政单位离退休	439.92	439.92	
2080505	机关事业单位基本养老保险缴费支出	10,921.36	10,921.36	
2080506	机关事业单位职业年金缴费支出	8,308.97	8,308.97	
210	卫生健康支出	9,382.16	9,382.16	
21011	行政事业单位医疗	9,382.16	9,382.16	
2101101	行政单位医疗	6,970.91	6,970.91	
2101103	公务员医疗补助	2,300.00	2,300.00	
2101199	其他行政事业单位医疗支出	111.25	111.25	
221	住房保障支出	28,487.61	28,487.61	
22102	住房改革支出	28,487.61	28,487.61	
2210201	住房公积金	11,704.97	11,704.97	
2210203	购房补贴	16,782.64	16,782.64	

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款支出情况。

一般公共预算财政拨款基本支出决算明细表

公开 06 表

单位：万元

部门：中华人民共和国上海海关本级

科目 代码	科目名称	决算数	科目 代码	科目名称	决算数	科目代码	科目名称	决算数
301	工资福利支出	139,281.04	302	商品和服务支出	20,416.06	307	债务利息及费用支出	
30101	基本工资	27,015.48	30201	办公费	407.36	30701	国内债务付息	
30102	津贴补贴	69,305.20	30202	印刷费	28.66	30702	国外债务付息	
30103	奖金	2,532.49	30204	手续费		310	资本性支出	
30106	伙食补助费		30205	水费	101.71	31001	房屋建筑物购建	268.83
30107	绩效工资		30206	电费	493.73	31002	办公设备购置	5.12
30108	机关事业单位基本养老保险缴费	10,921.36	30207	邮电费	1,009.90	31003	专用设备购置	
30109	职业年金缴费	8,308.97	30208	取暖费		31005	基础设施建设	
30110	职工基本医疗保险缴费	6,970.91	30209	物业管理费	7.00	31006	大型修缮	7.92
30111	公务员医疗补助缴费	2,300.00	30211	差旅费	2,848.46	31007	信息网络及软件购置更新	
30112	其他社会保障缴费	111.25	30212	因公出国（境）费用		31008	物资储备	
30113	住房公积金	11,704.97	30213	维修（护）费	283.71	31009	土地补偿	
30114	医疗费		30214	租赁费	9.32	31010	安置补助	
30199	其他工资福利支出	110.41	30215	会议费		31011	地上附着物和青苗补偿	
303	对个人和家庭的补助	182.17	30216	培训费		31012	拆迁补偿	
30301	离休费	89.82	30217	公务接待费	22.37	31013	公务用车购置	
30302	退休费		30218	专用材料费	0.12	31019	其他交通工具购置	
30303	退职（役）费	559.18	30224	被装购置费		31021	文物和陈列品购置	
30304	抚恤金	2.85	30225	专用燃料费		31022	无形资产购置	
30305	生活补助		30226	劳务费	53.98	31099	其他资本性支出	
30306	救济费	81.83	30227	委托业务费	120.35	399	其他支出	
30307	医疗费补助		30228	工会经费	1,198.29	39907	国家赔偿费用支出	
30308	助学金	26.21	30229	福利费	8,842.72	39908	对民间非营利组织和群众性自治组织补贴	
30309	奖励金		30231	公务用车运行维护费	9.80	39909	经常性赠与	
30310	个人农业生产补贴		30239	其他交通费用	4,698.61	39910	资本性赠与	
30311	代缴社会保险费		30240	税金及附加费用	0.13	39999	其他支出	
30399	其他对个人和家庭的补助		30299	其他商品和服务支出	279.84			
人员经费合计		139,463.22	公用经费合计					20,416.06

注：本表反映部门本年度一般公共预算财政拨款基本支出明细情况。

政府性基金预算财政拨款收入支出决算表

公开 07 表
单位：万元

部门：中华人民共和国上海海关本级

项目		年初结转和结余	本年收入	本年支出			年末结转和结余
科目代码	科目名称			小计	基本支出	项目支出	
栏次		1	2	3	4	5	6
合计		761.20	325.00	980.98		980.98	105.21
229	其他支出	761.20	325.00	980.98		980.98	105.21
22998	超长期特别国债安排的其他支出	761.20	325.00	980.98		980.98	105.21
2299899	其他支出	761.20	325.00	980.98		980.98	105.21

注：本表反映部门本年度政府性基金预算财政拨款收入、支出及结转和结余情况。

国有资本经营预算财政拨款支出决算表

公开 08 表
单位：万元

部门：中华人民共和国上海海关本级

项 目		本年支出		
科目代码	科目名称	合计	基本支出	项目支出
栏次		1	2	3
合计				

注：本表反映部门本年度国有资本经营预算财政拨款支出情况。

财政拨款“三公经费”支出决算表

公开 09 表
单位：万元

部门：中华人民共和国上海海关本级

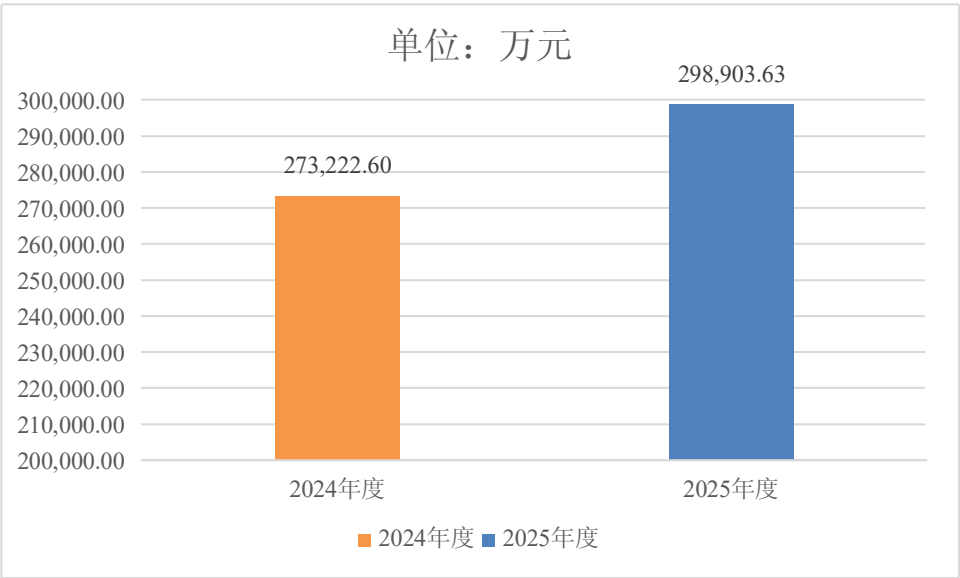
预算数						决算数					
合计	因公出国 （境）费	公务用车购置及运行维护费			公务接待费	合计	因公出国 （境）费	公务用车购置及运行维护费			公务接待费
		小计	公务用车购 置费	公务用车运行 维护费				小计	公务用车购 置费	公务用车运行 维护费	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1,886.52	17.04	1,814.93	1,050.50	764.43	54.55	1,449.34	12.76	1,414.21	979.35	434.86	22.37

第三部分 2025 年度部门 决算情况说明

一、收入支出总体情况说明

2025 年度收、支总计均为 298,903.63 万元。与 2024 年度相比，收、支总计各增加 25,681.03 万元，增加 9.4%。

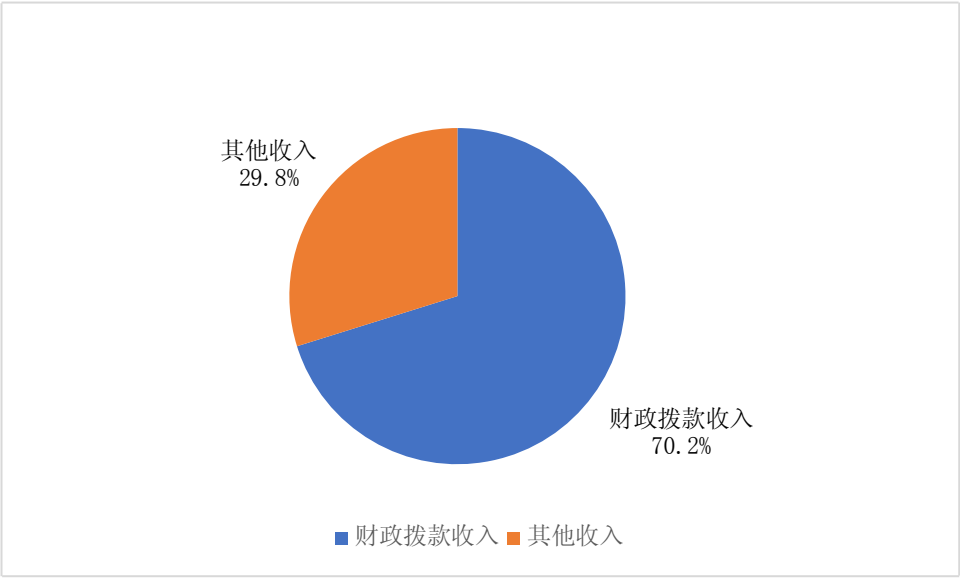
图 1:收、支决算总计变动情况



二、收入决算情况说明

2025 年度收入合计 258,908.04 万元。其中：财政拨款收入 181,697.29 万元，占 70.2%；其他收入 77,210.75 万元，占 29.8%。

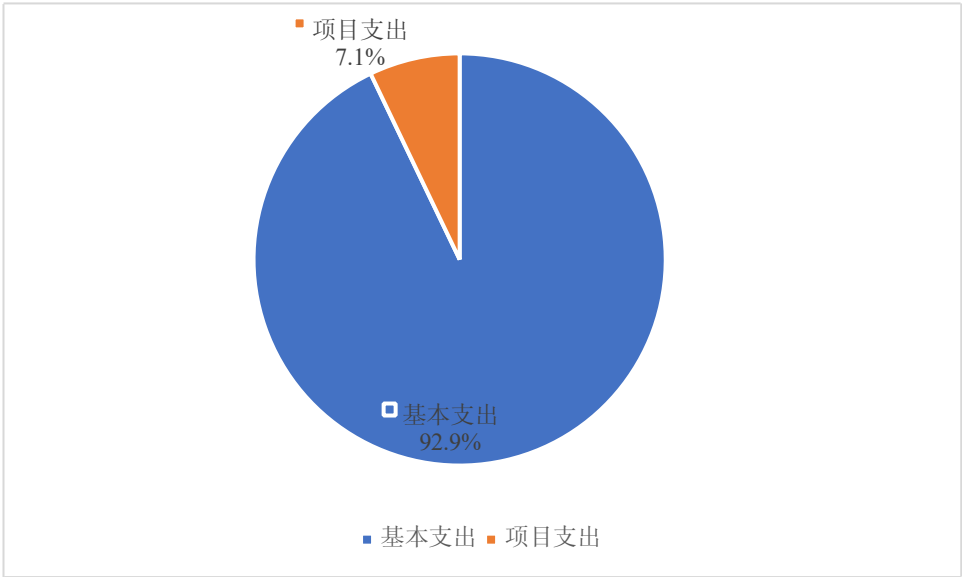
图 2：收入决算



三、支出决算情况说明

2025年度支出合计246,503.19万元，其中：基本支出228,965.22万元，占92.9%；项目支出17,537.97万元，占7.1%。

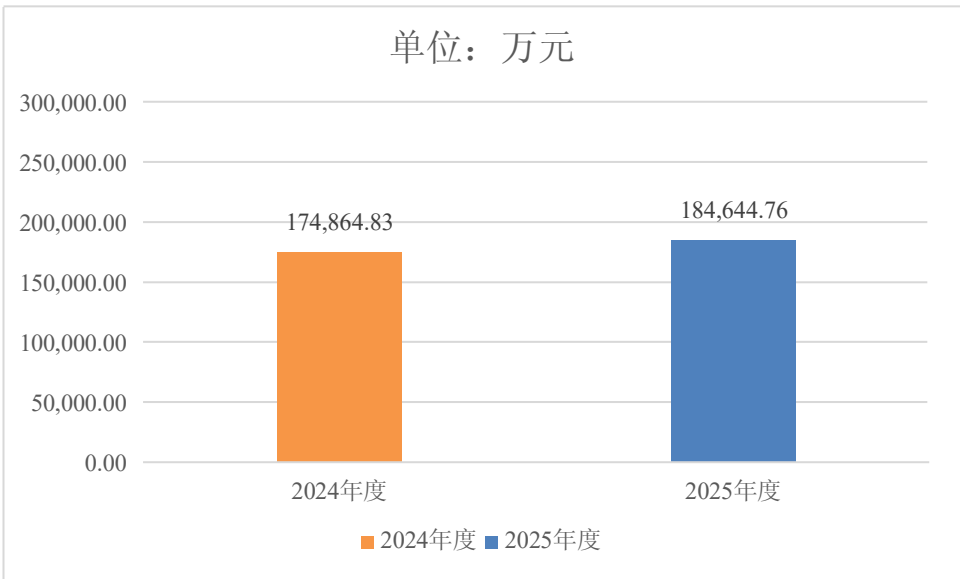
图 3：支出决算表



四、财政拨款收入支出决算总体情况说明

2025 年度财政拨款收、支总计均为 184,644.76 万元。与 2024 年度相比，财政拨款收、支总计各增加 9779.93 万元，增加 5.6%。

图 4：财政拨款收、支决算总计变动情况

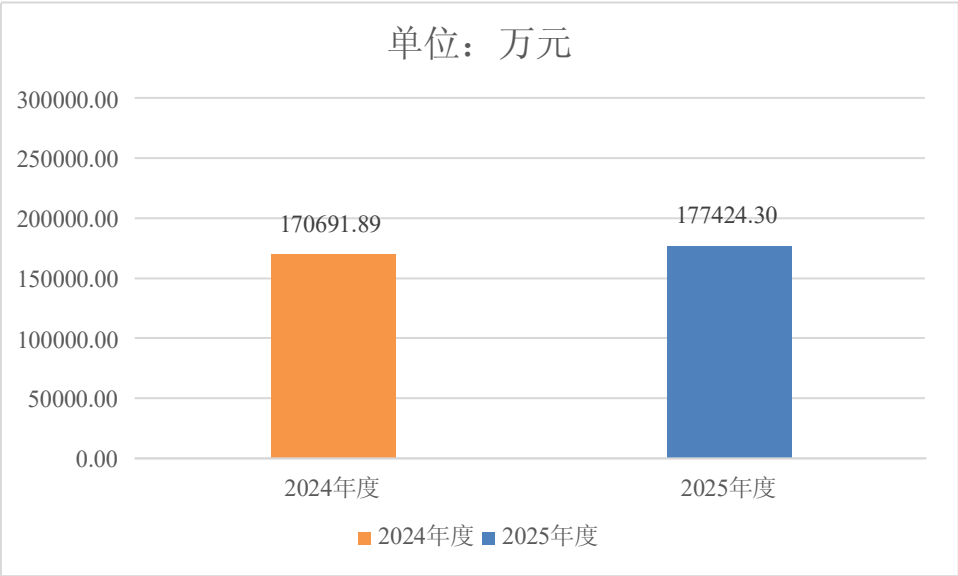


五、一般公共预算财政拨款支出决算情况说明

（一）一般公共预算财政拨款支出决算总体情况。

2025 年度一般公共预算财政拨款支出 177,424.30 万元，占本年支出合计的 72%。与 2024 年度相比，一般公共预算财政拨款支出增加 6732.41 万元，增加 3.9%。

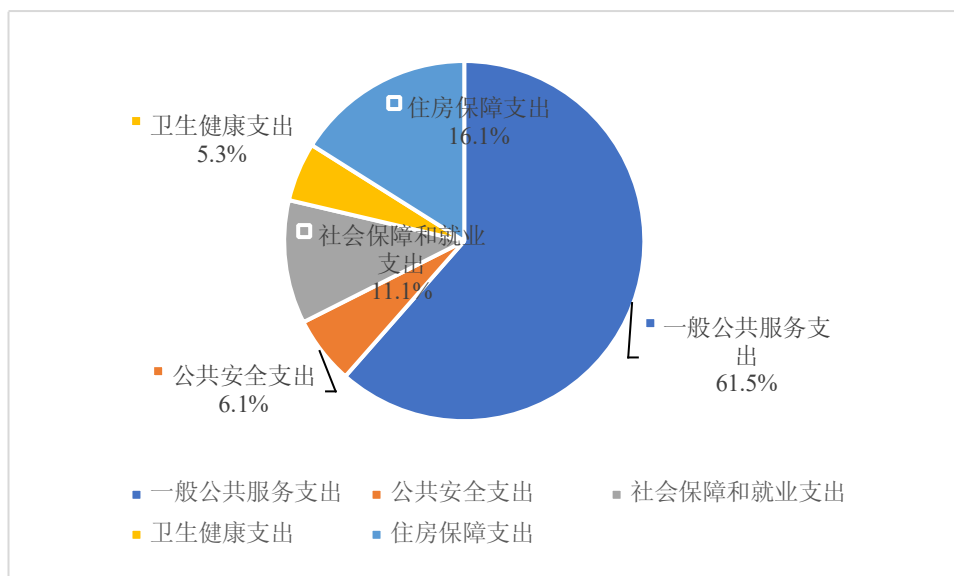
图 5：一般公共预算财政拨款支出决算变动情况



（二）一般公共预算财政拨款支出决算结构情况。

2025 年度一般公共预算财政拨款支出 177424.3 万元，主要用于以下方面：一般公共服务支出 109078.48 万元，占 61.5%；公共安全支出 10805.8 万元，占 6.1%；社会保障和就业支出 19670.25 万元，占 11.1%；卫生健康支出 9382.16 万元，占 5.3%；住房保障支出 28487.61 万元，占 16.1%。

图 6:一般公共预算财政拨款支出决算结构



（三）一般公共预算财政拨款支出决算具体情况

2025年度一般公共预算财政拨款支出为177,424.30万元，支出具体情况如下：

1.一般公共预算支出(类)海关事务(款)行政运行(项)。
年初预算为93,814.1万元，支出决算为95,447.91万元，完成年初预算的101.7%。决算数大于预算数的主要原因是年内有追加的公务员调资经费财政拨款预算。

2. 一般公共预算支出（类）海关事务（款）一般行政管理事务（项）。年初预算为417.04万元，支出决算为570.65万元。完成年初预算的136.8%。决算数大于预算数的主要原因：一是执行中按规定使用了以前年度结转资金；二是年终追加部分发改委项目经费。

3.一般公共预算支出(类)海关事务(款)缉私办案(项)。
年初预算为1176.51万元，支出决算为1150.1万元，完成年初预算的97.8%。

4.一般公共预算支出(类)海关事务(款)口岸管理(项)。
年初预算为91.78万元，支出决算为87.83万元，完成年初预算

的95.7%。

5.一般公共服务支出(类)海关事务(款)信息化建设(项)。
年初预算为3,283.23万元，支出决算为3,202.08万元，完成年初预算的97.5%。

6.一般公共服务支出(类)海关事务(款)海关关务(项)。
年初预算为8,578.61万元，支出决算为6,052.33万元，完成年初预算的70.6%。

7.一般公共服务支出(类)海关事务(款)关税征管(项)。
年初预算为410.01万元，支出决算为399.57万元，完成年初预算的97.5%。

8.一般公共服务支出(类)海关事务(款)海关监管(项)。
年初预算为1,106.01万元，支出决算为1,060.45万元，完成年初预算的95.9%。

9.一般公共服务支出(类)海关事务(款)检验检疫(项)。
年初预算为1,181.64万元，支出决算为1,107.57万元，完成年初预算的93.7%。

10.公共安全支出(类)缉私警察(款)行政运行(项)。
年初预算为7,921.5万元，支出决算为7,933.12元，完成年初预算的100.1%。决算数大于预算数的主要原因是执行中按规定使用了以前年度结转资金。

11.公共安全支出(类)缉私警察(款)信息化建设(项)。
年初预算为298.31万元，支出决算为285.58万元，完成年初预算的95.7%。

12.公共安全支出(类)缉私警察(款)缉私业务(项)。

年初预算为3,123.1万元，支出决算为2,587.09万元，完成年初预算的82.8%。

13.社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)行政单位离退休(项)。年初预算为439.92万元，支出决算为439.92万元，完成年初预算的100%。

14.社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)机关事业单位基本养老保险缴费支出(项)。年初预算为10,921.36万元，支出决算为10,921.36万元，完成年初预算的100%。

15.社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款)机关事业单位职业年金缴费支出(项)。年初预算为8,308.97万元，支出决算为8,308.97万元，完成年初预算的100%。

16.卫生健康支出(类)行政事业单位医疗(款)行政单位医疗(项)。年初预算为6,970.91万元，支出决算为6,970.91万元，完成年初预算的100%。

17.卫生健康支出(类)行政事业单位医疗(款)公务员医疗补助(项)。年初预算为2,300万元，支出决算为2,300万元，完成年初预算的100%。

18.卫生健康支出(类)行政事业单位医疗(款)其他行政事业单位医疗支出(项)。年初预算为111.25万元，支出决算为111.25万元，完成年初预算的100%。

19.住房保障支出(类)住房改革支出(款)住房公积金(项)。年初预算为11,704.97万元，支出决算为11,704.97万元，完成年初预算的100%。

20.住房保障支出(类)住房改革支出(款)购房补贴(项)。

年初预算为 16,782.64万元，支出决算为 16,782.64万元，完成年初预算的100%。

六、一般公共预算财政拨款基本支出决算情况说明

2025年度一般公共预算财政拨款基本支出159,879.28万元，其中：

人员经费139,463.22万元，主要包括基本工资、津贴补贴、奖金、机关事业单位基本养老保险缴费、职业年金缴费、职工基本医疗保险缴费、公务员医疗补助缴费、其他社会保障缴费、住房公积金、其他工资福利支出、离休费、退休（役）费、抚恤金、救济费、助学金。

公用经费20,416.06万元，主要包括办公费、印刷费、水费、电费、邮电费、物业管理费、差旅费、维修（护）费、租赁费、公务接待费、专用材料费、劳务费、委托业务费、工会经费、福利费、公务用车运行维护费、其他交通费用、税金及附加费用、其他商品和服务支出、房屋建筑物购建、办公设备购置、大型修缮。

七、政府性基金预算财政拨款收支情况说明

2025年度政府性基金预算财政拨款收入325万元，支出980.98万元，决算数大于预算数的主要原因是年初结转和结余。

八、一般公共预算财政拨款“三公”经费支出决算情况说明

（一）“三公”经费财政拨款支出决算总体情况说明。

2025年度“三公”经费财政拨款支出预算为1,886.52万元，支出决算为1,449.34万元，完成预算的76.8%。决算数小于预算数的主要原因是上海海关继续认真贯彻落实“过紧日子”要求，厉行节约，从严控制“三公”经费开支。

（二）“三公”经费财政拨款支出决算具体情况说明。

1.因公出国（境）费预算为17.04万元，支出决算12.76万元，完成年初预算的74.9%。2025年度全年共有因公出国（境）团组4个，因公出国（境）15人次。

2.公务用车购置及运行维护费预算为1,814.93 万元，支出决算为1,414.21万元，完成预算的77.9%；支出决算较2024年度增加516.36万元，增加57.5%。其中：

公务用车购置费支出979.35万元，全年购置车辆共51辆。主要是海关系统按照公务用车管理规定，对达到报废条件无法继续使用的公务用车报废更新。

公务用车运行维护费包括上海海关按规定保留的公务用车车辆燃料费、维修费、过桥过路费、保险费等支出。截至2025年12月31日，上海海关本级开支财政拨款的公务用车保有量为103辆，公务用车运行维护费434.86万元。上海海关承担着国家赋予的税收征管、贸易监管、打击走私、维护国家政治经济安全任务，并且实行垂直管理，下辖机构多，监管区域大，点多、线长、面广。海关车辆大部分为执法执勤用车，是海关执法执勤装备，为上海海关正常开展执法执勤工作的必要保障。

3.公务接待费预算54.55万元，支出决算为22.37万元，完成年初预算的41%，支出决算较2024年度增加4.94万元，增加

28.3%。决算数小于预算数的主要原因是落实过紧日子要求，严控接待活动，大力压减接待费用。其中：

外事接待费支出6.25万元。外事接待批次6个、外事接待32人次。

其他国内公务接待支出16.1万元。主要用于上海海关对外开展海关事务合作与业务工作交流及接受工作检查指导等发生的公务接待支出。上海海关本级2025年度共接待国内来访107批次、714人次。

九、机关运行经费支出说明

上海海关本级2025年度机关运行经费支出20,697.9万元，比2024年增加325.75万元，增加1.6%，主要原因是按规定更新替换了部分办公设备。

十、政府采购支出说明

上海海关本级2025年度政府采购支出总额5,741.5万元，其中：政府采购货物支出3,174.1万元、政府采购服务支出2,567.4万元。授予中小企业合同金额2,951.8万元，占政府采购支出总额的51.4%，其中：授予小微企业合同金额1,704.8万元，占政府采购支出总额的29.7%。

十一、国有资产占用情况说明

截至2025年12月31日，上海海关本级共有车辆103辆(台)，其中：机要通信用车3辆、应急保障用车7辆、执法执勤用车86辆、其他车辆7辆；单价100万元（含）以上的专用设备152台（套）。

十二、关于 2025 年度绩效评价情况的说明

（一）绩效管理评价工作开展情况。

根据预算绩效管理工作要求，组织本级开展 2025 年度项目支出绩效自评工作，包含 32 个二级项目，自评覆盖率 100%。其中，绩效自评总分为 100 分的项目有 7 个，占总项目的 21.88%；项目自评总分在 90 分（含 90 分）至 100 分之间的项目有 18 个，占总项目的 56.25%；项目自评总分在 80 分（含 80 分）至 90 分之间的项目有 3 个，占总项目的 9.38%；项目自评总分在 70 分（含 70 分）至 80 分之间的项目有 3 个，占总项目的 9.38%；项目自评总分在 70 分以下的项目有 1 个，原因为上级业务主管部门同意核减该项目的建设内容。

2025 年组织对“企业管理及稽查专项”开展了部门评价，涉及一般公共预算支出 178.84 万元。从评价情况来看，以上项目立项程序规范完整，论证充分；绩效目标设置较为合理，与实际需求相符；项目业务管理制度基本健全，质量管控措施有效，各项业务工作有序开展；项目财务管理制度完善，资金使用规范有效；各项目完成预期的绩效目标，产出质量达到标准要求，时效性较强，达到了预期效果。。

（二）部门决算中项目绩效自评结果。

上海海关今年在中央部门决算中反映“监管查验技术装备设备购建及能力保障专项”、“企业管理及稽查专项”、“进出口商品质量安全检验监管专项”、“海关关税征管业务费”、“缉私部门计算机网络运行维护”等 5 个项目绩效自评结果。

监管查验技术装备设备购建及能力保障专项项目绩效自

评综述：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分为 99.5 分。全年预算数 926 万元，执行数为 881.61 万元，完成预算的 95.2%。项目绩效目标完成情况：一是采购 600 台音视频执法记录仪、200 台移动查验单兵设备、12 台 X 光机、3 台手持式 X 射线荧光光谱仪、5 台手持式核素识别仪等监管查验设备，切实提升口岸监管查验能力。二是组织开展监管工作全考核，选取 15 条工作犬在浦东机场、邮局、宝山、吴淞等口岸开展旅客携带物嗅探工作。三是组织开展口岸监管环节反恐培训、口岸涉恐突发事件应急处置演练；更新生物有害因子快速监测试剂；增配钽防护服等安全防护装备。

企业管理及稽查专项项目绩效自评综述：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分为 94.9 分。全年预算数 180.1 万元，执行数为 178.84 万元，完成预算的 99.4%。项目绩效目标完成情况：一是全面履行稽核查、保税监管、涉检行政处罚各项职责，全面完成“金钥 2025”稽查专项行动，办结稽查作业 432 起、查发率 97.5%，稽查补税 36.2 亿元，全国首位；进出口领域共移交刑事立案 62 起、货值 28 亿元。核查实质性查发率和单独追补税额均跃居全国第二。全年办结涉检行政处罚案件 1266 起、案值 1.3 亿元、罚没 599.1 万元。积极开展“保税+”改革，全力支持上海“五个中心”建设。积极引入中介机构协助海关稽查工作，产出与投入比为 9.5：1，开展 14 期各项业务培训，全面提升稽查人员国门卫士能力。二是履行关区报关单位备案、高级认证企业培育认证、企业信用等级认定、信用政策宣传等职责，提高企管工作质量，提升企管人员综合能力。

三是完成各项工作任务安排，支持保税业态稳步发展，执行好对美反制措施，发挥特殊区域绩效评估指挥棒作用，推动特殊区域转型升级；实施自贸试验区提升战略，推动试点措施上海落地，推动相关措施在更大范围复制推广；推动商务合作区高标准建设，配合制定配套监管办法，构建智慧监管模式，完成商务合作区先行启动区预验收、正式验收、试运行等工作。按计划组织开展自贸条线专题业务培训，不断提升自贸领域人员履职能力水平。参与上海自贸试验区制度型开放、保税业态创新发展等政策研究，研究形成“调研显示保税维修高质量发展存在三方面制约”等报告材料。

进出口商品质量安全检验监管专项项目绩效自评综述：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分为 98.8 分。全年预算数 536.61 万元，执行数为 528.69 万元，完成预算的 98.5%。项目绩效目标完成情况：通过开展多种重点商品的风险评估和风险监测、深入检验监管制度研究，达到持续完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系建设的目的，不断完善进出口商品安全监管制度，做好进出口商品检验监管工作，着力提升进口商品安全保障水平和出口商品质量竞争水平，切实守护维护国门安全。2025 年，关区检出不合格进口商品 3.8 万批，占全国总量 55.9%。

海关关税征管业务费项目绩效自评综述：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分为 98.8 分。全年预算数 410.01 万元，执行数为 399.57 万元，完成预算的 97.5%。项目绩效目标完成情况：一是改革了税收征管方式，提炼总结了风险规律，创新

了税收风险筛查模型，实施按照商品和行业分类管理，对税收征管要素开展研判。二是创新了税收征管理念。税管局发挥税收风险防控运行枢纽和查发引擎作用，防好重大税收风险，深化综合治税，强化堵漏增收，优化征纳服务，推动分管机电商品征管效能持续提升，分管商品全年征税 7614 亿元，逆势增长 0.3%。三是全面落实了国家税收优惠政策，做好海关税政调研和税源企业调研工作，促进企业降本增效。四是深化综合治税工作，2025 年我关关税、进口环节税及船舶吨税征税入库 4086.3 亿元，同比下降 0.9%，位居全国第一。落实加征关税措施，我关涉美涉税进口单量 68.7 万份，占全国 45.4%，对美加征税款 111.5 亿元。防控税收风险，我关归类、估价、原产地补税 33.5 亿元。上海关区各优惠贸易协定和安排享惠进口 3282.9 亿元，税款减让 290.7 亿元，同比分别上升 4.4%和 9.3%。

缉私部门计算机网络运行维护项目绩效自评综述：根据年初设定的绩效目标，项目自评得分为 99.5 分。全年预算数 298.31 万元，执行数为 285.58 万元，完成预算的 95.7%。项目绩效目标完成情况：运行维护应用系统 2 个，是上海海关缉私局网站、缉私局办案区用缉私刑事执法办案系统；及时处理各部门安全系统与设备故障，响应时间 24 小时以内，进行业务推广培训，保障系统高效运转。

(2025 年度)

说明:

进出口商品质量安全检验监管专项项目绩效自评表
(2025 年度)

项目名称		进出口商品质量安全检验监管专项						
主管部门		[167] 海关总署		实施单位	中华人民共和国上海海关本级			
项目资金 (万元)			年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
		年度资金总额:	536.61	536.61	528.69	10.0	98.5%	9.8
		其中:财政拨款	536.50	536.50	528.58	—		—
		上年结转	0.11	0.11	0.11	—		—
		其他资金	0.00	0.00	0.00	—		—
年度总体目标	预期目标				实际完成情况			
	通过开展多种重点商品的风险评估和风险监测、深入检验监管制度研究,达到持续完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系建设的目的,不断完善进出口商品安全监管制度,做好进出口商品检验监管工作,着力提升进口商品安全保障水平和出口商品质量竞争水平,切实守护维护国门安全。				2025 年,在总署指导与支持下,上海海关胸怀“国之大者”,向新向优、顶压前行,聚焦建好用好进出口商品质量安全风险预警监管体系工具箱,全力谱写让党放心、让人民满意的商检治理高质量答卷。2025 年,关区检出不合格进口商品 3.8 万批,占全国总量 55.9%。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	进出口法检商品检验批次数量(批)	≥70000 批	167194.00 批	15	14.0	一是进出口法检商品检验批次数量由总署政策性布控控制,直属海关统一执行总署的布控指令,直属海关对工作量的预估存在偏差。二是检验批次取决于当年进出口贸易情况,难以

								形成精准预测。 将进一步优化绩效指标设置。
			风险监测获取的有效信息数量	≥8000条	10000.00条	10	10.0	
		质量指标	完成政策研究报告	≥1份	1.00份	5	5.0	
			通过风险信息形成风险监测、风险评估报告数量	≥20份	26.00份	20	20.0	
	效益指标	社会效益指标	因海关检验原因导致的进出口危化品重大安全事故	0起	0.00起	40	40.0	
总分						100	98.8	
说明:								

进出口商品质量安全检验监管专项项目绩效自评表

(2025 年度)

项目名称			进出口商品质量安全检验监管专项						
主管部门			[167] 海关总署		实施单位	中华人民共和国上海海关本级			
项目资金 (万元)				年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分
			年度资金总额:	536.61	536.61	528.69	10.0	98.5%	9.8
			其中: 财政拨款	536.50	536.50	528.58	—		—
			上年结转	0.11	0.11	0.11	—		—
			其他资金	0.00	0.00	0.00	—		—
年度总体目标	预期目标				实际完成情况				
	通过开展多种重点商品的风险评估和风险监测、深入检验监管制度研究, 达到持续完善进出口商品质量安全风险预警和快速反应监管体系建设的目的, 不断完善进出口商品安全监管制度, 做好进出口商品检验监管工作, 着力提升进口商品安全保障水平和出口商品质量竞争水平, 切实守护维护国门安全。				2025 年, 在总署指导与支持下, 上海海关胸怀“国之大者”, 向新向优、顶压前行, 聚焦建好用好进出口商品质量安全风险预警监管体系工具箱, 全力谱写让党放心、让人民满意的商检治理高质量答卷。2025 年, 关区检出不合格进口商品 3.8 万批, 占全国总量 55.9%。				
绩	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施	

效 指 标	产出 指标	数量指标	进出口法检商品检验批 次数量（批）	≥70000 批	167194 .00 批	15	14.0	一是进出口法检商品检验批次数量由总署政策性布 控控制，直属海关统一执行总署的布控指令，直属 海关对工作量的预估存在偏差。二是检验批次取决 于当年进出口贸易情况，难以形成精准预测。 将进 一步优化绩效指标设置。
			风险监测获取的有效信 息数量	≥8000 条	10000. 00 条	10	10.0	
	质量指标		完成政策研究报告	≥1 份	1.00 份	5	5.0	
			通过风险信息形成风险 监测、风险评估报告数量	≥20 份	26.00 份	20	20.0	
	效益 指标	社会效益 指标	因海关检验原因导致的 进出口危化品重大安全 事故	0 起	0.00 起	40	40.0	
总分						100	98.8	
说明:								

海关关税征管业务费项目绩效自评表

（2025 年度）

项目名称		海关关税征管业务费						
主管部门		[167] 海关总署		实施单位	中华人民共和国上海海关本级			
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额:	410.01	410.01	399.57	10.0	97.5%	9.8	
	其中:财政拨款	410.00	410.00	399.56	—		—	
	上年结转	0.01	0.01	0.01	—		—	
	其他资金	0.00	0.00	0.00	—		—	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	【税管局(上海)】目标 1: 改革税收征管方式, 提炼总结风险规律, 创新税收风险筛查规则和手段, 将通关中非必要干预的税收要素风险验证移至放行后, 实施按照商品和行业分类综合研判, 对税收征管要素进行全过程抽查研判。 目标 2: 创新税收征管理念, 将企业纳税诚信纳入通关税收管理, 创新海关企业纳税人属地管理, 保障税收安全, 形成分工明确、紧密协同、错位监管的税收征管管理格局。 目标 3: 全面落实国家税收优惠政策, 加强海关税政调研和税源企业调研, 促进企业降本增效。 【关税处】目标 1: 优化关区综合治税体制机制, 完成年度税收预算目标, 确保税款及时入库。目标 2: 全面落实国家税收优惠政策, 服务国家自由贸易区战略, 推动各优惠贸易协定和安排项下货物顺利实施, 积极开展进出口货物原产地服务, 促进企业降本增效。目标 3: 严格执行关税及进口环节代征税、船舶吨税、行邮税等征收的法律法规, 做好关区归类、价格、原产地、减免税及其他税收征管职能管理和服务, 确			一是改革了税收征管方式, 提炼总结了风险规律, 创新了税收风险筛查模型, 实施按照商品和行业分类管理, 对税收征管要素开展研判。二是创新了税收征管理念。税管局发挥税收风险防控运行枢纽和查发引擎作用, 防好重大税收风险, 深化综合治税, 强化堵漏增收, 优化征纳服务, 推动分管机电商品征管效能持续提升, 分管商品全年征税 7614 亿元, 逆势增长 0.3%。三是全面落实了国家税收优惠政策, 做好海关税政调研和税源企业调研工作, 促进企业降本增效。四是深化综合治税工作, 2025 年我关税、进口环节税及船舶吨税征收入库 4086.3 亿元, 同比下降 0.9%, 位居全国第一。落实加征关税措施, 我关涉美涉税进口单量 68.7 万份, 占全国 45.4%, 对美加征税款 111.5 亿元。防控税收风险, 我关归类、估价、原产地补税 33.5 亿元。上海关区各优惠贸易协				

	保关区税收征管各项工作有效运行。目标 4：改善关区税收征管相关条件，提升相关技术、装备水平，确保海关税收征管服务的有效开展。				定和安排享惠进口 3282.9 亿元，税款减让 290.7 亿元，同比分别上升 4.4%和 9.3%。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	实征税款	≥3500 亿元	4086 亿元	20	20.0	
			培训人次	≥500 人次	970 人次	10	9.0	对美反制加征关税任务，增加了关区业务培训次数和覆盖人数。
		质量指标	项目验收合格率	≥90%	100%	10	10.0	
			培训合格率	≥95%	98%	10	10.0	
	效益指标	经济效益指标	涉税要素补税	≥25 亿元	33 亿元	20	20.0	
		社会效益指标	配合缉私开展工作	≥10 条	11 条	10	10.0	
			配合稽查开展工作	≥100 条	103 条	10	10.0	
	总分					100	98.8	
说明：								

缉私部门计算机网络运行维护项目绩效自评表

（2025 年度）

项目名称	缉私部门计算机网络运行维护						
主管部门	[167] 海关总署		实施单位	中华人民共和国上海海关本级			
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年 执行 数	分值	执行率	得分
	年度资金总额：	298.31	298.31	285.58	10.0	95.7%	9.5
	其中：财政拨款	281.00	281.00	268.27	—		—
	上年结转	17.31	17.31	17.31	—		—
	其他资金	0.00	0.00	0.00	—		—
年	预期目标				实际完成情况		

年度总体目标	完成项目年度计划，使经费合理充分使用，结合实际按规定对网络和信息化的应用项目及硬件设备进行维护升级更新，以及在建项目建设、运行、推广应用工作。按比例更新电脑客户端，在规定时间内处理各部门的设备与系统故障，全年根据实际工作需要开展业务推广与培训，保障缉私部门应用系统项目的高效运转和稳定、安全运行。				运行维护应用系统 2 个：上海海关缉私局网站、缉私局办案区用缉私刑事执法办案系统。及时处理各部门安全系统与设备故障，响应时间 24 小时以内，开展业务推广培训，保障系统高效运转。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	运行维护应用系统	≥2 个	2.0 0 个	20	20.0	
		质量指标	系统故障率	≤5%	5.0 0%	20	20.0	
		时效指标	信息化设备维修响应时间	≤24 小时	24. 00 小 时	10	10.0	
	效益指标	社会效益指标	提高缉私工作信息化水平程度	高	高	30	30.0	
	满意度指标	服务对象满意度指标	警员对使用设备的满意度（%）	≥90%	95. 00%	10	10.0	
总分						100	99.5	
说明：								

（三）部门评价结果。

以“企业管理及稽查专项”项目为例，该项目绩效评价得分为 94 分，综合评价等级为“优”。

第四部分 名词解释

一、一般公共预算财政拨款收入：指中央财政当年拨付的资金。

二、事业收入：指事业单位开展专业业务活动及辅助活动所取得的收入。

三、经营收入：指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动取得的收入。

四、其他收入：指除上述一般公共预算财政拨款收入、事业收入、事业单位经营收入等以外的收入。主要是非同级财政拨款收入、存款利息收入等。

五、使用非财政拨款结余：指事业单位使用以前年度积累的非财政拨款结余弥补当年收支差额的金额。

六、年初结转和结余：指单位以前年度尚未完成、结转到本年仍按原规定用途继续使用的资金，或项目已完成等产生的结余资金。

七、一般公共服务（类）海关事务（款）：反映海关用于系统行政和事业单位的基本支出及完成专项业务工作的项目支出。

行政运行（项）：反映海关系统（包括参照公务员管理的事业单位）的基本支出。

一般行政管理事务（项）：反映海关系统（包括参照公务员管理的事业单位）未单独设置项级科目的其他项目支出。

机关服务（项）：反映海关系统为行政单位（包括参照公务员管理的事业单位）提供后勤服务的各类后勤服务中心等附属事业单位的支出。

缉私办案(项):反映海关系统用于缉私办案方面的支出。

口岸管理(项):反映口岸工作经费及中国电子口岸建设运维支出。

信息化建设(项):反映海关系统用于海关科技信息化建设、海关信息系统运行维护等方面的支出。

海关关务(项):反映海关现场综合业务费、基本建设和资产运行维护方面的支出。

关税征管(项):反映海关系统用于海关关税征管业务的支出。

海关监管(项):反映海关系统用于海关监管查验技术设备购建及运维的支出。

检验检疫(项):反映海关系统用于检验检疫执法保障及能力提升、检验检疫安全监管、认证认可监督管理支出。

事业运行(项):反映海关事业单位的基本支出,不包括行政单位(包括参照公务员管理的事业单位)后勤服务中心等附属事业单位。

八、社会保障和就业支出(类)人力资源和社会保障管理事务(款)政府特殊津贴(项):反映海关与政府特殊津贴相关的支出。

九、社会保障和就业支出(类)行政事业单位养老支出(款):反映用于海关行政事业单位离退休方面的支出。

行政单位离退休(项):反映海关系统行政单位(包括参照公务员管理的事业单位)开支的离退休支出。

机关事业单位基本养老保险缴费支出(项):反映已参加

当地社保的在职人员的基本养老保险支出。

机关事业单位职业年金缴费支出（项）：反映已参加当地社保的在职人员的职业年金支出。

十、卫生健康支出（类）行政事业单位医疗（款）：反映已参加当地医保的海关单位用于向地方社保部门缴纳的基本医疗保险和公务员医疗补助支出。

行政单位医疗（项）：指中央财政集中安排的驻各地海关单位基本医疗保险缴费经费。

十一、住房保障支出（类）住房改革支出（款）：反映海关系统按照国家政策规定为职工发放的住房公积金、提租补贴和购房补贴等支出。住房改革支出包括三项：

住房公积金（项）：住房公积金是按照《住房公积金管理条例》的规定，由单位及其在职职工缴存的长期住房储金。该项政策始于上世纪九十年代中期，在全国机关、企事业单位在职职工中普遍实施，缴存比例最低不低于5%，最高不超过12%，缴存基数为职工本人上年工资，目前已实施近20年时间。行政单位缴存基数包括国家统一规定的公务员职务工资、级别工资、机关工人岗位工资和技术等级（职务）工资、年终一次性奖金、特殊岗位津贴、艰苦边远地区津贴，规范后发放的工作性津贴、生活性补贴等；事业单位缴存基数包括国家统一规定的岗位工资、薪级工资、绩效工资、艰苦边远地区津贴、特殊岗位津贴等。

购房补贴（项）：购房补贴是根据《国务院关于进一步深化城镇住房制度改革加快住房建设的通知》（国发〔1998〕23

号)的规定,从1998年下半年停止实物分房后,房价收入比超过4倍以上地区对无房和住房未达标职工发放的住房货币化改革补贴资金。中央行政事业单位从2000年开始发放购房补贴资金,地方行政事业单位从1999年陆续开始发放购房补贴资金,企业根据本单位情况自行确定。在京中央单位按照《中共中央办公厅国务院办公厅转发建设部等单位<关于完善在京中央和国家机关住房制度的若干意见>的通知》(厅字〔2005〕8号)规定的标准执行,京外中央单位按照所在地人民政府住房分配货币化改革的政策规定和标准执行。

十二、结余分配:指事业单位按照政府会计制度的规定缴纳的所得税、提取的专用结余以及转入非财政拨款结余的金额等。

十三、年末结转和结余:指单位按有关规定结转到下年或以后年度继续使用的资金,或项目已完成等产生的结余资金。

十四、基本支出:指为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出。

十五、项目支出:指在基本支出之外为完成特定行政任务或事业发展目标所发生的支出。

十六、经营支出:指事业单位在专业业务活动及其辅助活动之外开展非独立核算经营活动发生的支出。

十七、“三公经费”:纳入中央财政预决算管理的“三公”经费,是指中央部门用财政拨款安排的因公出国(境)费、公务用车购置及运行费和公务接待费。其中,因公出国(境)费

反映单位公务出国（境）的国际旅费、国外城市间交通费、住宿费、伙食费、培训费、公杂费等支出；公务用车购置及运行费反映单位公务用车购置支出（含车辆购置税）及按规定保留的公务用车车辆燃料费、维修费、过桥过路费、保险费等支出；公务接待费反映单位按规定开支的各类公务接待（含外宾接待）支出。

十八、机关运行经费：为保障行政单位（包括参照公务员法管理的事业单位）运行用于购买货物和服务的各项资金，包括办公及印刷费、邮电费、差旅费、会议费、福利费、日常维修费、专用材料及一般设备购置费、办公用房水电费、办公用房物业管理费、公务用车运行维护费以及其他费用。

第五部分 附件

2025 年企业管理及稽查专项 项目绩效评价报告

项目名称：企业管理及稽查专项

项目单位：中华人民共和国上海海关

委托单位：中华人民共和国上海海关

评价机构：上海名泰投资管理咨询有限公司

二〇二六年三月

目 录

摘要.....	1
一、项目基本情况.....	7
（一）项目立项背景、目的和依据.....	7
（二）项目实施计划及完成情况.....	9
（三）项目资金来源、项目预算及资金使用情况.....	15
（四）项目组织及管理.....	15
（五）项目绩效目标.....	19
二、绩效评价工作开展情况.....	19
（一）绩效评价目的、评价对象与范围.....	19
（二）绩效评价的依据.....	20
（三）绩效评价原则、评价方法.....	20
（四）绩效评价方案制定过程.....	21
（五）绩效评价实施过程.....	24
三、综合评价结论.....	25
（一）评价结论.....	25
（二）具体绩效分析.....	27
四、存在的问题及建议.....	33
（一）存在问题.....	33
（二）建议.....	34
五、附件.....	34
附件 1：绩效评价综合评分表.....	35

摘要

一、项目基本情况

上海海关作为直属于海关总署的正厅级进出境监督管理机关，是全国业务规模最大、监管场景最复杂的关区之一，承担着上海口岸全链条海关监管职责，涵盖进出口货物通关、税收征管、保税监管、稽查缉私、国门安全防控等核心职能。为深入贯彻海关总署关于“强化监管优化服务、筑牢国门安全屏障”的工作部署，落实中央“全面提升治理能力”的总体要求，结合自身业务实际与监管痛点，聚焦内部管理效能提升与稽查执法专业化建设，上海海关启动管理与稽查专项工作。为保障专项工作有序开展，每年设置企业管理及稽查专项项目，主要内容包括海关引入社会中介机构协助稽核查工作，归类、价格鉴定服务，课题研究及运行管理工作。

2025 年企业管理和稽查专项实施内容包括海关引入社会中介机构协助稽核查工作；归类、价格鉴定服务；课题研究以及运行管理工作。具体如下：

（1）海关引入社会中介机构协助稽核查工作

上海海关采用海关委托模式，通过购买服务、委托等方式，结合中介机构名单、中介机构能力资质、参与意愿、费用收取和工作质量等因素，通过以事定项、综合评定、随机选取等方式引入会计师事务所、税务师事务所、专业信用评估机构和专业检验、检测、鉴定、认证机构及其他对被委托事项具备相关资质和能力且可以对外出具报告、证书和相关

资料的中介机构。由上海海关与中标单位签订合同协议，协助开展对企业稽核查专项工作。

2025 年海关引入社会中介机构协助稽核查工作共开展 25 项该业务，根据查阅 2025 年项目清单、合同及海关委托中介机构协助工作报告复核证明，发现存在部分合同未写明工作报告提交期限、部分复核证明未落款日期、复核日期与合同签订时间明显差异的问题。

（2）归类、价格鉴定服务

该项目主要内容为向第三方购买专业翻译、定性检测、品名鉴定等服务。上海海关通过委托第三方，开展对物品说明翻译、物项鉴定、产品检测、特殊物品品名释义等工作内容。

（3）课题研究

该项目主要内容包括针对海关监管、稽查、企业管理等工作中的实际问题，开展调研分析并提出改进方案的专项业务研究工作。根据访谈、查阅佐证材料，2025 年上海海关稽查处完成了《新质生产力视野下保税再制造海关监管新模式初探》《优化核查模式提升涉检领域对企监管效能》两项课题内容，未发生相关支出。

（4）运行管理工作

2025 年运行管理工作主要用于保障企业管理和稽查专项日常工作的顺利开展。通过查阅项目支出明细账，抽查翻阅凭证、报销单等，内容包括视频拍摄制作、办公设备维修、宣传展板设计制作、专题培训等。

通过开展 2025 年企业管理及稽查专项项目，以引入社会中介机构协助稽核查工作、通过第三方鉴定检测等方式，为海关稽查业务提供专业辅助，提升海关管理与稽查工作的专业化、精细化水平，切实维护进出口贸易秩序，强化监管效能。

本项目资金来源于财政资金，2025 年企业管理及稽查专项实际支出金额 178.84 万元。其中，使用当年预算资金 168.67 万元，预算执行率 100%，使用历年结余资金 10.17 万元。

二、评价结论和绩效分析

（一）评价结论

2025 年度企业管理及稽查专项绩效评价总得分为 90.25 分，绩效评级属于“优”。其中，决策类指标得分 16 分，得分率为 80.00%；过程类指标得分 16.75 分，得分率为 83.75%；产出类指标得分 29.5 分，得分率 98.33%为；效益类指标得分 28 分，得分率为 93.33%。

（二）绩效分析

2025 年企业管理及稽查专项符合落实国家“放管服”改革要求，提升海关监管效能和专业化水平的目标，与上海海关的职责范围相适应，能够支持目标的实现；项目按照规定的程序申请设立，所提交的文件、材料符合相关要求，前期程序齐全。但绩效目标未与预算编制一一对应，未能够全面反映项目预期产出，未设置时效指标，绩效指标设置未能与项目目标、计划相对应。实际支出与预算存在差异，未严格按照预算内容执行，预算编制的合理性需加强。

2025 年企业管理及稽查专项当年预算金额为 168.67 万元，预算执行率 100%，资金拨付具备完整的审批程序和手续，符合项目资金管理办法要求，但资金存在子项目之间调剂使用的情况。项目管理制度建立健全，未发现采购不合规的情况，但存在部分合同未约定出具报告时限，部分复核证明未落款日期、复核日期与合同签订时间明显差异（合同签订为 2025 年，复核日期为 2024 年），项目监督管理、档案资料管理待加强。

2025 年企业管理及稽查专项中引入社会中介机构协助稽核查工作、归类、价格鉴定服务、课题研究、运行管理工作均及时完成，且通过验收、符合规定要求、标准，但对于海关引入社会中介机构协助稽核查工作复核证明材料的时效管理需加强。2025 年通过开展企业管理及稽查专项，保障上海海关稽查工作顺利开展，稽查工作查获率为 97.45%，引入中介机构协助稽查投入产出比为 930%，归类、价格鉴定工作中的鉴定检测内容均运用到业务工作中，结论运用有效，未发现 2025 年上海海关运行管理工作出现重大纰漏，整体运行稳定，认证企业对 2025 年企业管理及稽查专项满意度为 97.38%。上海海关建立了对于项目的监管和考核验收制度和机制，但对于项目未制定中长期规划，长效机制待进一步完善。

三、存在的问题及建议

（一）存在问题

1.项目制度执行有效性需加强，长效机制待进一步完善

项目建立健全相关管理制度，但在执行方面需进一步加强，包括①部分合同未按照要求约定出具报告时限；②部分复核证明未落款日期、复核日期与合同签订时间明显差异（合同签订为 2025 年，复核日期为 2024 年）。项目按照制度进行考核验收，但未制定中长期规划，长效机制待进一步完善。

2.项目预算编制与实际支出存在差异，绩效目标、绩效指标设置不够全面

项目实际支出与预算编制明细存在差异，且存在子项目之间互相调剂使用的情况，预算编制合理性待提高；绩效目标未能够全面反映项目产出，未设置时效指标，指标设置未能与项目目标、计划相对应，绩效目标、指标设置待进一步加强。

（二）建议

1.不断加强项目管理，完善工作规划

建议加强对项目的监督管理，规范签订合同，归档材料应完整、全面，确保项目顺利开展、档案管理有效；完善项目长效管理机制，对于稽核查工作覆盖企业范围、数量等需有所规划。

2.提高预算编制合理性，绩效目标和绩效指标设置进一步完善

建议结合工作计划进一步合理编制项目预算，确保项目支出与预算内容、计划无差异，绩效目标和绩效指标需结合

计划进一步完善，目标内容和指标设置应全面反映项目的产出情况，保证与计划一致。

为进一步加强预算绩效管理，提高预算管理的精细化、科学化管理水平，促进公共资源合理配置，充分发挥财政资金引导作用，提高财政资金使用效益，上海名泰投资管理咨询有限公司受中华人民共和国上海海关（以下简称“上海海关”）委托，承担“企业管理及稽查专项”项目专项资金财政支出绩效评价。根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）的规定，形成本报告。

一、项目基本情况

（一）项目立项背景、目的和依据

1. 项目立项背景

随着上海对外开放能级持续提升，进出口业务日益复杂，跨境贸易业态迭代加速，海关面临的监管对象数量激增、业务形态日趋多元。稽核查任务繁重且专业性强，仅靠内部力量难以全面覆盖，所以对海关内部管理规范化、稽查执法精准化、风险防控高效化提出了更高要求。引入社会中介机构，可有效弥补人力资源不足，借助其在财务、税务、检测等方面的专业能力，提高问题发现率和执法准确性。海关引入社会中介机构协助稽核查是落实国家“放管服”改革要求的重要举措，也是提升海关监管效能和专业化水平的关键手段。

上海海关作为直属于海关总署的正厅级进出境监督管理机关，是全国业务规模最大、监管场景最复杂的关区之一，承担着上海口岸全链条海关监管职责，涵盖进出口货物通关、税收征管、保税监管、稽查缉私、国门安全防控等核心职能。为深入贯彻海关总署关于“强化监管优化服务、筑牢国门安

全屏障”的工作部署，落实中央“全面提升治理能力”的总体要求，结合自身业务实际与监管痛点，聚焦内部管理效能提升与稽查执法专业化建设，上海海关启动管理与稽查专项工作。为保障专项工作有序开展，每年设置企业管理及稽查专项项目，主要包括海关引入社会中介机构协助稽核查工作，归类、价格鉴定服务，课题研究及运行管理工作。

2. 立项目的

通过开展 2025 年企业管理及稽查专项项目，以引入社会中介机构协助稽核查工作、通过第三方鉴定检测等方式，为海关稽查业务提供专业辅助，提升海关管理与稽查工作的专业化、精细化水平，切实维护进出口贸易秩序，强化监管效能。

3. 立项依据

表 1-1：立项依据文件表

序号	发文/修订年份	发文单位	文件名
1	2021	全国人民代表大会常务委员会	《中华人民共和国海关法》
2	2021	国务院	国务院关于修改《中华人民共和国海关稽查条例》的决定
3	2021	中华人民共和国海关总署	《海关稽核查引入社会中介机构提供服务实施办法》
4	2021	中华人民共和国海关总署	《中华人民共和国海关注册登记和备案企业信用管理办法》（海关总署令第 251 号）
5	2021	中华人民共和国海关总署	《中华人民共和国海关稽查条例》实施办法（海关总署令第 230 号）
6	2021	中华人民共和国海关总署	《中华人民共和国海关报关单位备案管理规定》（海关总署令第 253 号）
7	2021	上海市财政局	关于印发《上海市政府购买服务管理办法》的通知（沪财发〔2021〕3 号）
8	2022	上海海关稽查处	《上海海关引入社会中介机构协助开展

序号	发文/修订 年份	发文单位	文件名
			稽核查工作操作规程》

（二）项目实施计划及完成情况

2025 年企业管理和稽查专项实施内容包括海关引入社会中介机构协助稽核查工作；归类、价格鉴定服务；课题研究以及运行管理工作。具体如下：

（1）海关引入社会中介机构协助稽核查工作

上海海关采用海关委托模式，通过购买服务、委托等方式，结合中介机构名单、中介机构能力资质、参与意愿、费用收取和工作质量等因素，通过以事定项、综合评定、随机选取等方式引入会计师事务所、税务师事务所、专业信用评估机构和专业检验、检测、鉴定、认证机构及其他对被委托事项具备相关资质和能力且可以对外出具报告、证书和相关资料的中介机构。由上海海关与中标单位签订合同协议，协助开展对企业稽核查专项工作。

2025 年海关引入社会中介机构协助稽核查工作共开展 25 项该业务，根据查阅 2025 年项目清单、合同及海关委托中介机构协助工作报告复核证明，发现存在部分合同未写明工作报告提交期限、部分复核证明未落款日期、复核日期与合同签订时间明显差异（合同签订为 2025 年，复核日期为 2024 年）的问题。具体情况详见下表：

表 1-2：2025 年海关引入社会中介委托业务情况表

单位：万元

序号	合同乙方	合同金额	签订时间	期限	合同内容	复核时间	备注
1	上海上咨会计师事务所有限公司	4.00	2025.5.31	自签订委托协议书之日起 90 个工作日内完成工作并提交工作报告	对上海泓明供应链有限公司 2025 年 6 月 12 日的上海泓明物流寄售维修型保税仓库普通货物库存及原产国信息进行盘库审计	2025.10.21	
2	上海华安会计师事务所有限公司	3.10	2025.7.25	自签订委托协议书之日起 90 个工作日内完成工作并提交工作报告	对上海钰晟物流有限公司保税仓库进行专项审计，出具专业结论	2025.11.5	
3	上海新嘉华会计师事务所有限公司	3.50	2024.12.13		对上海纪元微科电子有限公司现有保税加工手册是否存在外发加工情况进行商定程序专项核查，出具专业结论	2025.4.3	
4	上海沪中会计师事务所有限公司	3.20	2025.7.25	自签订委托协议书之日起 90 个工作日内完成工作并提交工作报告	对上海国创供应链有限公司 2024 年 12 月 16 日至 2025 年 9 月 18 日的保税商品进行海关稽核查协助		无复核日期
5	上海华安会计师事务所有限公司	3.20	2025.8.29	自签订委托协议书之日起 90 个工作日内完成工作并提交工作报告	对上海培森供应链管理有限公司保税仓库进行专项审计，出具专业结论	2025.10.30	
6	上海申北会计师事务所有限公司	3.20	2025.7.22	自签订委托协议书之日起 90 个工作日内完成工作并提交工作报告	对上海天官驿供应链管理有限公司保税货物盘点出具专业结论	2025.10.15	
7	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）上海分所	4.98	2025.7.25		对欧莱雅（中国）有限公司 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日的进口化妆护肤品小样、试用装的价格情况进行核定	2025.10.20	
8	上海华申会计师事	3.00	2025.9.18		对罗克韦尔自动化（中国）有限公司 2023 年 8 月	2025.10.20	

序号	合同乙方	合同金额	签订时间	期限	合同内容	复核时间	备注
	务所有限公司				27日至2024年8月26日的进口变频器和伺服器的数量和税款核算情况进行审核		
9	上海众和会计师事务所有限公司	3.50	2025.5.9	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对上海冠甲电子有限公司截至2025年4月28日止海关监管系统记载的区内库存物品实际库存情况进行审计,对产成品BOM进行抽查,并报告库存物品实际库存数及差异情况,出具专业结论	2025.11.14	
10	中兴华会计师事务所(特殊普通合伙)上海分所	3.50	2025.7.25	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对西门子(中国)有限公司2023年8月29日-2024年8月28日进口变频器商品的税则分类和税款计税情况进行数据整理出具专业结论	2025.10.20	
11	上海众和会计师事务所有限公司	7.50	2025.9.19	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对迈凯伦汽车销售(上海)有限公司2023年1月1日至2025年8月22日期间进口商品申报价格的真实性和合法性进行专项审计,出具专业结论	2024.11.17	复核日期为2024年
12	中审华会计师事务所(特殊普通合伙)上海分所	4.80	2025.6.5	自签订委托协议书之日起60个工作日内完成工作并提交工作报告	对“上海泓明公用型保税仓库”截至2025年6月某日的保税库存货物实货上的原产国和海关底账上的原产国是否一致进行核查	2025.10.21	
13	立信会计师事务所(特殊普通合伙)	7.84		自签订委托协议书之日起60个工作日内完成工作并提交工作报告	对格来赛生命科技(上海)有限公司2023年7月1日至2025年7月31日的“格来赛生命科技(上海)有限公司归类价格存疑”表格列示的相关存疑业务情况进行核查		无复核日期
14	上海华皓会计师事务所(普通合伙)	3.00	2025.7.25		对上海天环冷链物流有限公司洋山特殊综合保税区内仓库截至2025年7月25日保税货物库存情况进行专项审核出具专业结论		无复核日期
15	上海申洲大通会计师事务所有限公司	6.98	2025.9.19	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提	对摩派汽车零部件贸易(上海)有限公司2024年1月1日至2024年12月31日的进口货物申报的真	2025.11.24	

序号	合同乙方	合同金额	签订时间	期限	合同内容	复核时间	备注
				交工作报告	实性、合法性进行审核		
16	上海申洲大通会计师事务所有限公司	5.26	2025.8.29	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对咖霓（上海）服装有限公司2024年1月1日至2024年12月31日的关联方交易进口货物申报价格的真实性、合法性进行审核	2025.11.26	
17	上海新嘉华会计师事务所有限公司	9.80	2025.9.23	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对雄鹰轮胎（青州）有限公司2022年9月9日至2025年9月8日期间加工贸易情况的真实性、合法性进行加工贸易专项核查	2025.11.21	
18	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）上海分所	4.50	2025.9.19		对罗意威商贸（上海）有限公司2024年8月5日至2025年8月4日的向海关申报羊皮制挂件、牛皮制包用饰物、塑料制串珠等商品的归类情况以及部分品名型号进口商品申报价格差异过大的情况进行核定	2025.11.24	
19	鹏盛会计师事务所（特殊普通合伙）上海分所	2.80	2025.7.25		对莲特供应链（上海）有限公司洋山特殊综合保税区内仓库的保税货物进行盘库核对、审计		无复核日期
20	上海立丰税务师事务所有限公司	2.30	2025.9.23	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对上海欧兴储运有限公司的保税物流账册下的二极管和传感器商品的贸易真实性以及保税货物库存进行盘点核对及核查；对赛峰飞机发动机（苏州）有限公司上海临港分公司的保税仓储业务内部控制、保税货物库存状况进行保税货物盘点核对及核查		该项目共支出65000元，其中42000元由缉私办案费列支；无

序号	合同乙方	合同金额	签订时间	期限	合同内容	复核时间	备注
							复核日期
21	上海新嘉华会计师事务所有限公司	6.00	2025.9.19	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对娇韵诗化妆品(上海)有限公司 2023 年 4 月 12 日至 2024 年 4 月 11 日期间进口化妆品是否存在特殊关系影响成交价格的情况进行商定程序专项核查	2025.11.17	
22	上海新嘉华会计师事务所有限公司	6.00	2025.7.25	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对雅诗兰黛（上海）商贸有限公司 2024 年度期间进口的非商业用途产品（即试用装和小样）的完税价格进行商定程序专项核查	2025.11.17	
23	上海新嘉华会计师事务所有限公司	9.80	2025.8.29	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对大陆投资（中国）有限公司 2021 年 5 月 16 日至 2024 年 5 月 15 日期间非贸项下对外支付费用是否与进口货物相关及应税情况进行梳理和判断进行商定程序专项核查	2025.11.18	
24	中审华会计师事务所（特殊普通合伙）上海分所	5.60	2025.9.23		对上海昂博生物技术有限公司 2024 年 2 月 19 日至 2025 年 2 月 18 日的以其他进出口免费方式申报进口的品名含化学合成多肽的商品申报价格的真实性和合法性出具专业结论	2025.11.24	
25	上海佳亮会计师事务所有限公司	3.38	2025.8.29	自签订委托协议书之日起90个工作日内完成工作并提交工作报告	对上海三众物流有限公司存在保税货物盘亏风险情况作出进一步核实（上海三众物流有限公司账册理论剩余货物汇总表、账册盘点表、账册盘盈亏计算表等资料）出具专业结论		无复核日期
合计		120.74					

（2）归类、价格鉴定服务

该项目主要内容为向第三方购买专业翻译、定性检测、品名鉴定等服务。上海海关通过委托第三方，开展对物品说明翻译、物项鉴定、产品检测、特殊物品品名释义等工作内容。具体详见下表：

表 1-3：2025 年归类、价格鉴定服务委托业务情况表

单位：万元

序号	项目名称	受委托单位	委托金额	委托日期	委托内容	提交成果
1	稽查作业翻译	湖南知彼翻译服务有限公司	0.08	/	无缝铁素体和奥氏体合金钢锅炉、过热器及换热器管规范说明	翻译报告
2	稽查作业鉴定	上海海关工业品与原材料检测技术中心	2.75	2025.6.13	永磁体物项鉴定	鉴定报告
3	稽查作业鉴定	上海化工院检测有限公司	1.87	2025.7.1	疑似二甲胺水溶液检验检测	鉴定报告
4	稽查作业鉴定	上海国际旅行卫生保健中心（上海海关口岸门诊部）	0.30	2025.2.28	特殊物品品名释义	技术服务报告单
合计			5.00			

（3）课题研究

该项目主要内容包括针对海关监管、稽查、企业管理等工作中的实际问题，开展调研分析并提出改进方案的专项业务研究工作。根据访谈、查阅佐证材料，2025 年上海海关稽查处完成了《新质生产力视野下保税再制造海关监管新模式初探》《优化核查模式提升涉检领域对企监管效能》两项课题内容，未发生相关支出。

（4）运行管理工作

2025 年运行管理工作主要用于保障企业管理和稽查专项日常工作的顺利开展。通过查阅项目支出明细账，抽查翻阅凭证、报销单等，内容包括视频拍摄制作、办公设备维修、宣传展板设计制作、专题培训等。

（三）项目资金来源、项目预算及资金使用情况

本项目资金来源于财政资金，2025 年企业管理及稽查专项实际支出金额 178.84 万元。其中，使用当年预算资金 168.67 万元，预算执行率 100%，使用历年结余资金 10.17 万元。具体情况详见下表：

表 1-4：2025 年企业管理及稽查专项预算情况表

单位：万元

序号	内容明细	当年预算金额	实际支出金额
1	海关引入社会中介机构协助稽核查工作	114.50	120.74
2	归类、价格鉴定服务	10.00	5.00
3	课题研究	10.00	0.00
4	运行管理工作	34.17	53.10
5	合计	168.67	178.84

（四）项目组织及管理

1. 项目组织

（1）预算主管部门

中华人民共和国海关总署是本项目的预算主管部门，负责组织领导、预算审核及年度预算提交，以及制定项目资金分配安排和年度使用计划，对预算调整予以审核，在过程中对项目整体情况及实施进度、实施质量进行监督管理。

（2）项目实施单位

中华人民共和国上海海关是本项目的实施单位，负责预算编制工作，组织签订服务合同以及对第三方的监管、考核工作。

2. 利益相关方

本项目的利益相关方和职责如下：

（1）主管部门及上级预算管理部门：中华人民共和国海关总署，负责全国海关工作的垂直管理，依申请经审核后批复下一级海关预算，组织、监督全国海关预算的执行。以及负责海关系统预算编制、批复、执行、决算与财务监管；

（2）项目实施单位：中华人民共和国上海海关，负责预算编制、预算执行、监督预算资金的使用、监督相关单位按相关要求完成企业管理与稽查项目工作；

（3）第三方机构：按照上海海关要求完成相关工作，接受上海海关的监督考核。

（3）受益对象：中华人民共和国上海海关、社会公众。

3. 项目业务管理

上海海关为规范上海关区引入社会中介机构协助开展稽核查工作，对照《海关稽核查引入社会中介机构提供服务实施办法》，修订相关操作规程形成了《上海海关引入社会中介机构协助开展稽核查工作操作规程》，对海关委托模式内容作出明确规定。

在引入中介机构的评审流程上，上海海关稽查处负责确定上海关区可向海关稽核查提供服务的中介机构名单中介机构，对相关中介机构进行评审。同时根据需要可对中介机

构选派参与海关稽核查项目的从业人员进行培训。海关应当及时将中介机构名单的变更情况录入海关稽核查业务管理系统；中介机构退出的，需备注退出时间和原因。

在引入工作的实施流程上，海关根据工作需要，提出引入中介机构提供服务立项申请。海关结合中介机构名单、中介机构能力资质、参与意愿、费用收取和工作质量等因素，采取以事定项、综合评定、随机选取等方式，选定中介机构。海关与中介机构签订《海关委托协议书》，需确定具体工作要求，约定出具报告时限，明确双方权利义务和法律责任。海关对中介机构出具的工作报告应进行复核，并提出书面复核意见。

根据查阅相关合同、凭证、复核材料，2025 年企业管理及稽查专项中的海关引入社会中介机构协助稽核查工作出具了相应的检测报告，但部分合同未约定出具报告时限、部分复核证明未落款日期。

4. 项目财务管理

（1）预算管理

上海海关按照《上海海关预算管理办法》开展相关预算工作，用于上海海关各内设机构、各隶属海关单位和各事业单位的预算管理行为。办法中对预算管理职权、预算收支范围、预算编制和批复、预算执行、预算调整和调剂、决算、监督等内容作出明确规定和要求，上海海关严格按照制度执行。

（2）采购管理

上海海关制定了《上海海关政府采购实施细则》，明确了上海海关各单位是政府采购需求部门，按照“谁采购、谁负责”的工作要求履行政府采购预算执行、采购实施、合同执行等主体责任，主要职责包括严格执行政府采购各项管理规定，做好政府采购需求管理，编报本单位年度政府采购预算，按需组织专家论证，编报采购计划。确定采购方式，编制采购文件、组织实施采购、确认采购结果。确认合同文本，签订、履行和管理本单位采购合同；组织本单位政府采购项目的履约验收，参与涉及本单位项目的履约验收；负责政府采购信息公开工作，报送政府采购合同执行情况和统计信息；组织答复供应商询问、质疑，办理投诉处理等相关工作；负责本单位政府采购档案管理等内容。

（3）合同管理

上海海关政府采购合同由各单位的法定代表人、部门负责人或授权人代表以书面形式签订。各单位确认采购结果后编制的合同文本经审核确认后，由本级各部门填制《政府采购合同报备表》向财务处报备并加盖上海海关合同专用章；需加盖上海海关公章的，根据相关要求办理。明确各单位是政府采购项目履约验收工作的主体责任部门，按照项目类别进行验收。其中，服务类项目可根据项目特点对服务期内的服务实施情况进行分期考核，结合考核情况和服务效果进行验收。各单位政府采购项目验收方式和程序应当符合《海关政府采购项目履约验收指引（试行）》要求。

（五）项目绩效目标

1.项目绩效总目标

通过开展 2025 年企业管理和稽查专项，引入中介机构协助海关稽核查工作，提高工作质量，提升稽核查任务的工作效率，加强专业度；开展系列培训，全面提升人员综合能力，开展课题调研和绩效评估，推动特殊区域高质量发展。

2.项目年度目标

2025 年企业管理和稽查专项计划进行海关引入社会中介机构协助稽核查工作，归类、价格鉴定服务，课题研究，运行管理工作 4 项内容，各项工作全部及时完成，且全部通过考核及验收。通过开展企业管理和稽查专项，使上海海关及其隶属部门稽核查工作顺利开展，引入中介机构协助稽查投入产出比达到计划目标，上海海关鉴定检测工作有效运用，运行管理工作稳定开展，上海海关建立健全项目长效管理机制，认证企业满意度 $\geq 90\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、评价对象与范围

1.绩效评价目的

通过本次绩效评价，梳理 2025 年企业管理及稽查专项决策、管理、执行过程，了解项目资金使用的效率，关注实施完成后所产生的效益，总结项目经验及问题，提出相关科学合理的建议，从而进一步加强和规范预算管理工作，合理配置公共资源，保证财政资金安全、规范、高效使用，同时也为后续项目的实施与管理提供一些参考与借鉴。

2.评价对象及范围

本次绩效评价的对象为 2025 年企业管理及稽查专项，项目当年预算金额 168.67 万元。评价范围为项目资金产出的绩效以及为实现绩效目标所实施的各环节过程，具体包括项目决策、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括数量、质量、时效）、项目效益（包括实际效益和满意度）。

（二）绩效评价的依据

- 1.《上海市预算绩效管理实施办法》（沪财绩〔2014〕22 号）；
- 2.《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
- 3.《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6 号）；
- 4.项目申报材料、合同、财务凭证、管理制度等有关资料。

（三）绩效评价原则、评价方法

1.绩效评价原则

绩效评价应当遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

(3) 公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2.绩效评价方法

主要包括因素分析法、公众评判法、标杆管理法等。

(1) 因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

(2) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

(3) 标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

(四) 绩效评价方案制定过程

1.绩效评价关注重点

(1) 项目立项

通过查阅梳理项目申报材料、相关文件依据等材料，关注企业管理及稽查专项立项依据的充分性、必要性及立项程序的规范性。关注项目是否符合落实国家“放管服”改革要求，提升海关监管效能和专业化水平的目标，实施内容是否与上海海关职责范围相符。

(2) 项目预算

本项目资金来源于中央财政，由上海海关作为预算单位申报预算，项目组通过梳理项目预算编制明细，关注预算内容与项目内容的匹配性，依据是否充分，预算调整是否有明确的依据，流程是否规范。通过查阅项目支出明细账，翻阅记账凭证，关注项目预算执行情况和资金使用的合规性。

（3）项目过程管理

本项目主要实施内容包括海关引入社会中介机构协助稽核查工作；归类、价格鉴定服务；课题研究以及运行管理工作。项目组将重点关注项目采购工作是否按照规范流程和制度执行，合同签订是否规范，项目管理制度是否健全，上海海关是否建立了相关考核验收制度，关注监督管理的有效性。

（4）项目产出和效益

2025 年企业管理及稽查专项主要包括海关引入社会中介机构协助稽核查工作；归类、价格鉴定服务；课题研究以及运行管理工作 4 项内容，项目组通过访谈、查阅签订合同、工作记录、凭证等材料，梳理项目支出明细账，主要从引入社会中介机构协助稽核查工作完成情况、归类、价格鉴定服务完成情况、课题研究完成情况、运行管理工作完成情况梳理产出指标，关注引入社会中介机构协助稽核查工作、归类、价格鉴定服务是否完成且通过验收，课题研究、运行管理工作是否全部及时完成，以此考核项目产出情况。

结合项目立项依据、项目目的及完成情况，项目组从稽核查工作查获率、引入中介机构协助稽查投入产出比、鉴定检测结论运用有效性、运行管理工作稳定性等几个方面来考核项目的效益。长效管理机制建设从是否建立项目考核验收机制、是否制定中长期规划的角度进行考量。

2.评价指标体系

项目组对照项目绩效评价指标体系，从决策、过程、产

出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和访谈等方式，对 2025 年企业管理及稽查专项绩效进行客观公正的评价。

（1）项目决策类指标

项目决策类指标主要从项目立项依据的充分性、程序规范性和项目绩效目标的合理性、绩效指标的明确性以及预算编制合理性等方面进行评价，决策类指标由 3 个二级指标和 5 个三级指标构成，共计 20 分。

（2）项目过程类指标

项目过程类指标主要从项目的预算执行情况、资金使用规范性情况和项目实施过程中涉及对项目的管理情况及制度执行情况进行评价，管理类指标由 2 个二级指标和 7 个三级指标构成，共计 20 分。

（3）项目产出类指标

项目产出类指标主要是从项目产出的数量、质量、时效方面进行评价，根据查阅项目申报材料、合同、工作台账、凭证等材料，产出类指标由 3 个二级指标和 9 个三级指标构成，共计 30 分。

（4）项目效益类指标

项目效益类指标主要从稽查工作查获率、引入中介机构协助稽查投入产出比、鉴定检测结论运用有效性、运行管理工作稳定性以及长效管理机制建设等方面进行评价，满意度主要针对认证企业满意度进行考量，效益类指标由 3 个二级指标和 6 个三级指标构成，共计 30 分。

3.访谈工作方案

（1）访谈目的

项目组对上海海关 2025 年企业管理及稽查专项相关负责人员进行访谈，进一步了解项目的预算编制情况、过程管理及考核验收情况等，并对访谈记录进行整理，根据访谈提纲对各个问题进行归纳和分析，总结意见和建议。

（2）访谈对象

访谈对象为企业管理及稽查专项项目相关主要管理人员。

（3）访谈内容

项目实施、管理、考核验收，项目效益以及开展过程中的经验、问题等内容。

（4）访谈类型

通过实地调研和线上沟通相结合的方式。

4.评分及定级指标

根据《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6号），项目组对照项目绩效评价指标体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，采取评分和评级相结合的方式评价，总分值为 100 分，评价等级分为“优”、“良”、“中”、“差”。综合得分 90 分（含）-100 分，绩效评级为“优”；综合得分 80 分（含）-90 分，绩效评级为“良”；综合得分 60 分（含）-80 分，绩效评级为“中”；综合得分 60 分以下，绩效评级为“差”。

（五）绩效评价实施过程

1.数据采集

2026 年 3 月，项目组与上海海关 2025 年企业管理及稽查专项相关负责人员进行沟通、资料收集，主要采集项目预算、资金使用情况、项目目标完成情况、项目管理制度等。

2.资金使用合规性核查

项目组通过查阅本项目的项目支出明细账、合同、发票及相关凭证等材料，对项目费用支出的合规性、合同签订的规范性、支出流程的规范性等内容进行核查。

3.访谈

项目组对上海海关 2025 年企业管理及稽查专项相关负责人员进行访谈，进一步了解项目的预算编制情况、过程管理及考核验收情况等，并对访谈记录进行整理，根据访谈提纲对各个问题进行归纳和分析，总结意见和建议。

4.数据分析及撰写报告

项目组根据评价要求，对采集的项目相关数据进行分析、处理和评分，并根据分析结果提炼评价结论，撰写项目评价报告。

三、综合评价结论

（一）评价结论

根据《上海市财政项目支出预算绩效管理办法（试行）》（沪财绩〔2020〕6 号），项目组对照项目绩效评价指标体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和访谈等方式，对 2025 年度企业管理及稽查专项绩效进行客观公正的评价，本项目总得分为 90.25 分，绩效评级属于“优”。其中，决策类指标得分 16 分，得分率为

80.00%；过程类指标得分 16.75 分，得分率为 83.75%；产出类指标得分 29.5 分，得分率 98.33%为；效益类指标得分 28 分，得分率为 93.33%。最终评分结果如下表所示，各指标具体评分情况详见附件。

表 3-1：各部分指标权重及分值汇总表

指标	A 决策类	B 过程类	C 产出类	D 效益类	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	16	16.75	29.5	28	90.25
得分率	80.00%	83.75%	98.33%	93.33%	90.25%

表 3-2：2025 年度机关服务费项目指标得分汇总

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值	分值	得分
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	充分	充分	3	3
		A12 立项程序规范性	规范	规范	3	3
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	合理	不够合理	4	3
		A22 绩效指标明确性	明确	不够明确	4	3
	A3 资金投入	A31 预算编制合理性	合理	不够合理	6	4
B 过程	B1 资金管理	B11 预算执行率	100%	100%	2	2
		B12 资金使用合规性	合规	资金存在子项目直接调剂使用	3	2.25
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	建立健全	建立健全	4	4
		B22 采购管理合规性	合规	合规	3	3
		B23 合同管理有效性	有效	不够有效	3	2
		B24 监督管理有效性	有效	不够有效	3	2
		B25 档案管理有效性	有效	不够有效	2	1.5
C 产出	C1 产出数量	C11 引入社会中介机构协助稽查工作完成率	100%	100%	6	6
		C12 归类、价格鉴定服务完成率	100%	100%	2	2
		C13 课题研究完成数量	2	2	2	2
		C14 运行管理工作完成率	100%	100%	3	3
	C2 产出质量	C21 引入社会中介机构协助稽查工作复核通过率	100%	100%	6	6
		C22 归类、价格鉴定服务验收通过率	100%	100%	3	3
		C23 课题研究质量达标率	达到标准	达到标准	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值	分值	得分
		C24 运行管理工作达标率	100%	100%	3	3
	C3 产出时效	C31 各项工作完成及时性	及时	部分复核证明未落款日期	2	1.5
D 效益	D1 社会效益	D11 稽查工作查获率	≥90%	97.45%	4	4
		D12 引入中介机构协助稽查投入产出比	≥800%	930%	4	4
		D13 鉴定检测结论运用有效性	有效	有效	5	5
		D14 运行管理工作稳定性	稳定	稳定	5	5
	D2 长效机制	D21 长效管理机制健全性	建立健全	有待完善	6	4
	D3 满意度	D31 认证企业满意度	≥90%	97.38%	6	6
合计					100	90.25

（二）具体绩效分析

项目组按照设立的指标体系及评分标准，对项目的各项指标完成情况进行客观分析，逐项打分，并对扣分指标的扣分原因进行了具体分析，具体情况如下：

1.决策类指标分析

项目决策类指标由 3 个二级指标和 5 个三级指标构成，权重分 20 分，实际得分 16 分。

表 3-3：项目立项指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	3	3
	A2 绩效目标	A12 立项程序规范性	3	3
		A21 绩效目标合理性	4	3
		A22 绩效指标明确性	4	3
	A3 资金投入	A31 预算编制合理性	6	4
	合计		20	16

A11 立项依据充分性：指标权重 3 分，得分 3 分。2025 年企业管理及稽查专项符合落实国家“放管服”改革要求，

提升海关监管效能和专业化水平的目标，与上海海关的职责范围相适应，能够支持目标的实现。

A12 立项程序规范性：指标权重 3 分，得分 3 分。2025 年企业管理及稽查专项按照规定的程序申请设立，所提交的文件、材料符合相关要求，前期程序齐全。

A21 绩效目标合理性：指标权重 4 分，得分 3 分。2025 年企业管理及稽查专项有明确的绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具关联性，但目标未与预算编制一一对应，未能全面反映项目预期产出。

A22 绩效指标明确性：指标权重 4 分，得分 3 分。2025 年企业管理及稽查专项设置了数量、质量、满意度和效益指标，指标值清晰、可衡量，但未设置时效指标，绩效指标设置未能与项目目标、计划相对应。

A31 预算编制合理性：指标权重 6 分，得分 4 分。2025 年企业管理及稽查专项预算内容与项目内容相匹配，预算编制依据较为充分，但实际支出与预算存在差异，未严格按照预算内容执行，预算编制的合理性需加强。

2.过程类指标分析

项目过程类指标由 2 个二级指标、7 个三级指标构成，权重分 20 分，实际得分 16.75 分。

表 3-4：项目过程指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
B 过程	B1 资金管理	B11 预算执行率	2	2
		B12 资金使用合规性	3	2.25
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4	4
		B22 采购管理合规性	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
		B23 合同管理有效性	3	2
		B24 监督管理有效性	3	2
		B25 档案管理有效性	2	1.5
	合计		20	16.75

B11 预算执行率：指标权重 2 分，得分 2 分。2025 年企业管理及稽查专项当年预算金额为 168.67 万元，预算执行率 100%。

B12 资金使用合规性：指标权重 3 分，得分 2.25 分。根据查阅项目支出明细账、记账凭证等材料，2025 年企业管理及稽查专项资金使用符合法律法规和制度规定，资金拨付具备完整的审批程序和手续，符合项目资金管理办法要求，符合预算批复规定的用途，但资金存在子项目之间调剂使用的情况。

B21 管理制度健全性：指标权重 4 分，得分 4 分。根据访谈，查阅相关制度，上海海关建立了《上海海关预算管理办法》《上海海关政府采购实施细则》《上海海关引入社会中介机构协助开展稽核查工作操作规程》等制度，项目管理制度建立健全。

B22 采购管理合规性：指标权重 3 分，得分 3 分。根据查阅相关凭证，2025 年企业管理及稽查专项未发现采购不合规的情况。

B23 合同管理有效性：指标权重 3 分，得分 2 分。根据查阅相关合同，2025 年企业管理及稽查专项合同管理基本按照规定和要求执行，但存在部分合同未按要求约定出具报告时限。

B24 监督管理有效性：指标权重 3 分，得分 2 分。根据访谈、查阅考核验收材料，上海海关按照制度规定对项目进行监督管理，并对第三方服务内容进行复核、验收，但存在部分复核证明未落款日期、复核日期与合同签订时间明显差异的问题。

B25 档案管理有效性：指标权重 2 分，得分 1.5 分。根据查阅项目档案资料，2025 年企业管理及稽查专项归档及时、便于查询，但存在部分复核证明未落款日期、复核日期与合同签订时间明显差异（合同签订为 2025 年，复核日期为 2024 年），档案管理待加强。

3.产出类指标分析

项目产出类指标 3 个二级指标、9 个三级指标构成，权重分 30 分，实际得分 29.5 分。

表 3-5：项目产出指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
C 产出	C1 产出数量	C11 引入社会中介机构协助稽核查工作完成率	6	6
		C12 归类、价格鉴定服务完成率	2	2
		C13 课题研究完成率	2	2
		C14 运行管理工作完成率	3	3
	C2 产出质量	C21 引入社会中介机构协助稽核查工作复核通过率	6	6
		C22 归类、价格鉴定服务验收通过率	3	3
		C23 课题研究质量达标率	3	3
		C24 运行管理工作达标率	3	3
	C3 产出时效	C31 各项工作完成及时性	2	1.5
	合计		30	29.5

C11 引入社会中介机构协助稽核查工作完成率：指标权

重 6 分，得分 6 分。根据访谈、查阅合同、相关工作台账、支出明细账等材料，2025 年 25 项引入社会中介机构协助稽核检查工作全部完成。

C12 归类、价格鉴定服务完成率：指标权重 2 分，得分 2 分。根据访谈、查阅合同、相关工作台账、支出明细账等材料，2025 年 4 项归类、价格鉴定服务全部通过完成。

C13 课题研究完成率：指标权重 2 分，得分 2 分。根据访谈、查阅佐证材料，2025 年上海海关稽查处完成了《新质生产力视野下保税再制造海关监管新模式初探》《优化核查模式提升涉检领域对企监管效能》两项课题内容。

C14 运行管理工作完成率：指标权重 3 分，得分 3 分。根据访谈、查阅合同、相关工作台账、支出明细账等材料，未发现 2025 年运行管理工作没有完成的情况。

C21 引入社会中介机构协助稽核检查工作复核通过率：指标权重 6 分，得分 6 分。根据访谈、查阅合同、相关工作台账、支出明细账等材料，2025 年 25 项引入社会中介机构协助稽核检查工作复核全部通过。

C22 归类、价格鉴定服务验收通过率：指标权重 3 分，得分 3 分。根据访谈、查阅合同、相关工作台账、支出明细账等材料，2025 年 4 项归类、价格鉴定服务全部通过验收。

C23 课题研究质量达标率：指标权重 3 分，得分 3 分。根据访谈、查阅佐证材料，2025 年《新质生产力视野下保税再制造海关监管新模式初探》《优化核查模式提升涉检领域对企监管效能》两项课题内容未发现质量不达标的情况。

C24 运行管理工作达标率：指标权重 3 分，得分 3 分。根据访谈、查阅合同、相关工作台账、支出明细账等材料，2025 年运行管理工作未发现未按要求、规定开展的情况。

C31 各项工作完成及时性：指标权重 2 分，得分 1.5 分。根据访谈、查阅合同、相关工作台账、支出明细账等材料，2025 年各项工作基本完成及时，但海关引入社会中介机构协助稽查工作存在部分复核证明未落款日期、复核日期与合同签订时间明显差异，项目管理待进一步加强。

4. 效益类指标分析

项目效益类指标由 3 个二级指标、6 个三级指标构成，权重分 30 分，实际得分 28 分。

表 3-6：项目效益指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
D 效益	D1 社会效益	D11 稽查工作查获率	4	4
		D12 引入中介机构协助稽查投入产出比	4	4
		D13 鉴定检测结论运用有效性	5	5
		D14 运行管理工作稳定性	5	5
	D2 长效机制	D21 长效管理机制健全性	6	4
	D3 满意度	D31 认证企业满意度	6	6
	合计		30	28

D11 稽查工作查获率：指标权重 4 分，得分 4 分。根据访谈、查阅佐证材料，2025 年通过开展企业管理及稽查专项，保障上海海关稽查工作顺利开展。稽查工作查获率为 97.45%。

D12 引入中介机构协助稽查投入产出比：指标权重 4 分，得分 4 分。根据访谈、查阅佐证材料，2025 年引入中介机构协助稽查投入产出比为 930%。

D13 鉴定检测结论运用有效性：指标权重 5 分，得分 5

分。根据访谈，2025 年归类、价格鉴定工作中的鉴定检测内容均运用到业务工作中，结论运用有效。

D14 运行管理工作稳定性：指标权重 5 分，得分 5 分。根据访谈、查询凭证、报销单等材料，未发现 2025 年上海海关运行管理工作出现重大纰漏，整体运行稳定。

D21 长效管理机制健全性：指标权重 6 分，得分 4 分。根据访谈、查阅相关制度，上海海关建立了对于项目的监管和考核验收制度和机制，对于项目开展每年制定相应计划，但未形成中长期规划方案，长效机制待进一步完善。

D31 认证企业满意度：指标权重 6 分，得分 6 分。根据访谈、查阅满意度统计材料，认证企业对 2025 年企业管理及稽查专项满意度为 97.38%。

四、存在的问题及建议

（一）存在问题

1.项目制度执行有效性需加强，长效机制待进一步完善

项目建立健全相关管理制度，但在执行方面需进一步加强，包括①部分合同未按照要求约定出具报告时限；②部分复核证明未落款日期、复核日期与合同签订时间明显差异（合同签订为 2025 年，复核日期为 2024 年）。项目按照制度进行考核验收，但未制定中长期规划，长效机制待进一步完善。

2.项目预算编制与实际支出存在差异，绩效目标、绩效指标设置不够全面

项目实际支出与预算编制明细存在差异，且存在子项目

之间互相调剂使用的情况，预算编制合理性待提高；绩效目标未能够全面反映项目产出，未设置时效指标，指标设置未能与项目目标、计划相对应，绩效目标、指标设置待进一步加强。

（二）建议

1.不断加强项目管理，完善工作规划

建议加强对项目的监督管理，规范签订合同，归档材料应完整、全面，确保项目顺利开展、档案管理有效；完善项目长效管理机制，对于稽核查工作覆盖企业范围、数量等需有所规划。

2.提高预算编制合理性，绩效目标和绩效指标设置进一步完善

建议结合工作计划进一步合理编制项目预算，确保项目支出与预算内容、计划无差异，绩效目标和绩效指标需结合计划进一步完善，目标内容和指标设置应全面反映项目的产出情况，保证与计划一致。

五、附件

附件 1：绩效评价综合评分表

上海名泰投资管理咨询有限公司

2026 年 3 月

附件 1：绩效评价综合评分表

表 5-1：2025 年企业管理及稽查专项绩效评价综合评分表

一级指标	权重	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	数据来源	目标值	完成值	分值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	本指标评价项目立项是否有充分的依据，是否符合落实国家“放管服”改革要求，提升海关监管效能和专业化水平的目标，是否与上海海关的职责范围相适应，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目符合落实国家“放管服”改革要求，提升海关监管效能和专业化水平的目标；②项目与上海海关的职责范围相适应，能够支持目标的实现；③项目边界清晰，与预算部门同类项目或内部项目无重复。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重分的 1/3，扣完为止。	相关要求文件、意见	充分	充分	3	3
			A12 立项程序规范性	本指标评价项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立；②设立项目所提交的文件、材料符合相关要求；③有明确规定立项决策流程的项目，前期程序齐全。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重分的 1/3，扣完为止。	项目申报材料；批复文件	规范	规范	3	3
		A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	本指标评价项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目有明确的绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容具有明显的相关性；③项目绩效目标与预算编制相对应；④项目绩效目标能够完整反映预期产出和效果。符合所有条件，	项目申报材料、绩效目标申报表	合理	不够合理	4	3

一级指标	权重	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	数据来源	目标值	完成值	分值	得分
					得满分；一项不符合，扣权重分的 1/4，扣完为止。					
			A22 绩效指标明确性	本指标评价依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①项目将绩效目标细化分解为绩效指标；②通过有清晰、可衡量的指标值予以体现；③制定了明确的产出计划，包括产出所对应的数量、质量标准等；④绩效指标与项目的目标任务数或计划数相对应。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重分的 1/4，扣完为止。	项目申报材料、绩效目标申报表	明确	不够明确	4	3
		A3 资金投入	A31 预算编制合理性	本指标评价项目预算是否与实施内容相匹配，资金测算依据是否充分等，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算内容与项目内容匹配性强；②预算明细依据充分，数量计量准确，单价按照相应的标准测算。③预算调整有明确的依据，预算调整金额细化至单价数量。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重分的 1/3，扣完为止。	项目申报材料、预算明细	合理	不够合理	6	4
B 过程	20	B1 资金管理	B11 预算执行率	本指标评价项目预算的执行情况。预算执行率=实际支出数/预算数×100%。	预算执行率≥95%时，得满分；低于 60%不得分，每降低 1%，扣权重的 2.5%。	财务数据	100%	100%	2	2
			B12 资金使用合规性	本指标评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金使用的规范性和安全性。	①符合法律法规和制度规定；②资金拨付具备完整的审批程序和手续；③符合预算批复规定的用途；④资金支出符合项	会计制度；资金支出明细；会计	合规	资金存在子项目直接调剂使	3	2.25

一级指标	权重	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	数据来源	目标值	完成值	分值	得分
					目资金管理办法要求。符合所有条件，得满分；发现一项合规性问题，扣权重分的 1/4，扣完为止。	凭证		用		
		B2 组织实施	B21 管理制度健全性	本指标评价项目是否建立或执行了保障项目顺利实施的相关管理制度和措施（包括财务管理、项目管理等）及其科学性和合理性。	①具备或制定了相应的项目实施管理制度；②项目管理制度健全；③项目管理制度合法、合规。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重分的 1/3，扣完为止。	财务管理制度、业务管理制度、考核管理制度等	建立健全	建立健全	4	4
			B22 采购管理合规性	本指标考察项目是否严格按照政府采购的规范流程及单位采购制度开展相关采购工作。	①采购工作符合单位采购制度规定；②项目按照政府采购的规定流程执行，采购流程规范。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重分的 1/2，扣完为止。	采购管理制度	合规	合规	3	3
			B23 合同管理有效性	本指标评价项目实施单位是否有效执行合同管理制度。	①项目合同书订立、合同履行管理合法、合规，以有效规避法律风险；②项目实施单位与供应商签订的合同完备（包括合同要素完整、合同内容细化明确）；③项目实施根据合同签订条款执行。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重的 1/3，扣完为止。	项目相关合同	有效	不够有效	3	2
			B24 监	本指标评价项目是否建立全过	①上海海关对项目实施进行监	相关考	有效	不够有	3	2

一级指标	权重	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	数据来源	目标值	完成值	分值	得分
			督管理有效性	程监管机制，是否有效保证项目实施效果。	管，保障工作及时按照要求完成；②上海海关对第三方服务内容进行验收；③工作台账完整详细。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重的 1/3，扣完为止。	核、验收材料		效		
			B25 档案管理有效性	本指标评价项目的档案是否完整，便于查询。	①项目档案资料（申报材料、过程资料、年度考核等）齐全无遗漏，便于查询；②档案及时归档；③档案内容真实、有效；④完成信息化归档，形成电子档案。符合所有条件，得满分；一项不符合，扣权重的 1/4，扣完为止。	项目归档材料	有效	不够有效	2	1.5
C 产出	30	C1 产出数量	C11 引入社会中介机构协助稽核查工作完成率	本指标考察 2025 年度引入社会中介机构协助稽核查工作是否全部完成。	2025 年 25 项引入社会中介机构协助稽核查工作全部完成，得满分；一项未达到，扣权重的 1/6，扣完为止。	相关考核、验收材料	100%	100%	6	6
			C12 归类、价格鉴定服务完成率	本指标考察 2025 年度归类、价格鉴定服务是否全部完成。	2025 年 4 项归类、价格鉴定服务全部完成，得满分；一项未达到，扣权重的 1/4，扣完为止。	相关考核、验收材料	100%	100%	2	2

一级指标	权重	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	数据来源	目标值	完成值	分值	得分
			C13 课题研究完成数量	本指标考察 2025 年度 2 项课题研究是否全部完成。	2025 年 2 项课题研究全部完成，得满分；一项未达到，扣权重的 1/2，扣完为止。	相关考核、验收材料	2	2	2	2
			C14 运行管理工作完成率	本指标考察 2025 年度运行管理工作是否全部完成。	2025 年运行管理工作全部完成，得满分；一项未达到，扣权重的 1/4，扣完为止。	相关考核、验收材料	100%	100%	3	3
		C2 产出质量	C21 引入社会中介机构协助稽核检查工作复核通过率	本指标考察 2025 年度引入社会中介机构协助稽核检查工作复核是否通过。	2025 年 25 项引入社会中介机构协助稽核检查工作复核全部通过，得满分；一项未达到，扣权重的 1/6，扣完为止。	相关考核、验收材料	100%	100%	6	6
			C22 归类、价格鉴定服务验收通过率	本指标考察 2025 年度归类、价格鉴定服务是否全部通过验收。	2025 年 4 项归类、价格鉴定服务全部通过验收，得满分；一项未达到，扣权重的 1/4，扣完为止。	相关考核、验收材料	100%	100%	3	3
			C23 课题研究质量达标率	本指标考察 2025 年度课题研究是否全部达到计划要求标准。	2025 年 2 项课题研究全部达到计划要求标准，得满分；一项未达到，扣权重的 1/2，扣完为止。	相关考核、验收材料	达到标准	达到标准	3	3

一级指标	权重	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	数据来源	目标值	完成值	分值	得分
			C24 运行管理工作达标率	本指标考察 2025 年度运行管理工作是否全部按照要求、规定开展。	2025 年运行管理工作全部按照要求、规定开展，得满分；一项未达到，扣权重的 1/4，扣完为止。	相关考核、验收材料	100%	100%	3	3
		C3 产出时效	C31 各项工作完成及时性	本指标考察 2025 年度引入社会中介机构协助稽查工作、归类、价格鉴定服务、课题研究、运行管理工作内容是否全部及时完成。	2025 年度引入社会中介机构协助稽查工作、归类、价格鉴定服务、课题研究、运行管理工作内容全部及时完成，得满分；一项未达到，扣权重的 1/4，扣完为止。	相关考核、验收材料	及时	部分复核证明未落款日期	2	1.5
D 效益	30	D1 社会效益	D11 稽查工作查获率	本指标考察 2025 年上海海关稽查工作是否顺利开展。	2025 年通过开展企业管理与稽查专项，保障上海海关稽查工作进一步顺利开展，稽查查获率 $\geq 90\%$ 得满分；若未达到，否则不得分。	访谈、考核、验收材料	$\geq 90\%$	97.45%	4	4
			D12 引入中介机构协助稽查投入产出比	本指标考察通过项目开展，引入第三方中介机构协助稽查投入产出比达到计划预期。	2025 年引入中介机构协助稽查投入产出比 $\geq 800\%$ 得满分；若未达到，不得分。	访谈、考核、验收材料	$\geq 800\%$	930%	4	4
			D13 鉴定检测结论运用有效性	本指标考察 2025 年上海海关鉴定检测工作是否有效运用。	2025 年归类、价格鉴定工作中的鉴定检测内容运用有效，得满分；若未达到，不得分。	访谈、考核、验收材料	有效	有效	5	5

一级指标	权重	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	数据来源	目标值	完成值	分值	得分
			D14 运行管理工作稳定性	本指标考察 2025 年上海海关运行管理工作是否稳定开展。	2025 年上海海关运行管理工作稳定开展，得满分；若未达到，不得分。	访谈、考核、验收材料	稳定	稳定	5	5
		D2 长效机制	D21 长效管理机制健全性	本指标考察上海海关是否对项目建立了长效管理机制。	上海海关对项目的长效管理机制建立健全，得满分；建立但不健全，得权重的 50%；未建立相关长效管理机制，不得分。	访谈、考核、验收材料	建立健全	有待完善	6	4
		D3 满意度	D31 认证企业满意度	本指标考察 2025 年企业管理与稽查专项的认证企业满意度情况。	认证企业对 2025 年企业管理与稽查专项满意度≥90%，得满分；每下降 1%，扣权重 5%，扣完为止。	访谈、“中国海关信用管理”微信服务平台企业评价	≥90%	97.38%	6	6
合计									100	90.25